ПРОЕКТ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям департамента образования и науки Костромской области на 2024 год

I. Общие положения

1. Настоящая программа разработана в целях реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

2. Ответственный за реализацию программы:

Управление по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области (далее – Управление).

3. Срок реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям департамента образования и науки Костромской области (далее – Программа профилактики) – 2024 год.

II. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования; описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В рамках переданных Российской Федерацией полномочий в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) Управление осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

1) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Костромской области, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона об образовании;

2) государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования на территории Костромской области.

Подконтрольными субъектами департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) являются:

1) юридические лица (организации, осуществляющие образовательную деятельность: дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации профессионального образования, организации дополнительного образования, организации дополнительного профессионального образования; организации, осуществляющие обучение; иные юридические лица);

2) индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность;

3) органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории Костромской области.

На территории Костромской области федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования подлежит 750 организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 1 полугодии 2023 года проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Управлением не проводились.

Департаментом проведен мониторинг внесения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, сведений о документах в ФИС ФРДО, а именно: аттестатов об основном и среднем общем образовании, дипломов о среднем профессиональном образовании (в том числе с отличием).

Кроме того, в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальных предпринимателей проведено 40 профилактических визитов, из них: 7 – обязательных.

По итогам 8 профилактических визитов выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Информация о результатах профилактических визитов в течение года направляется в адрес руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области.

Также по итогам рассмотрения информации и обращений, поступивших в департамент, выдано 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

- 1 предостережение о несоответствии требованиям законодательства об образовании договора на обучение по дополнительным общеобразовательным программам;
- 1 предостережение о несоответствии требованиям законодательства об образовании структуры и содержания официального сайта образовательной организации;
- 1 предостережение об отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей и взрослых;
- 1 предостережение о нарушениях требований законодательства об образовании при организации образовательной деятельности.

Специалистами Управления ежедневно в течение года проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам, входящим в компетенцию Управления. Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактических мероприятий.

Управлением по итогам обобщения правоприменительной практики за 2022 год подготовлен доклад о правоприменительной практике, содержащий сведения о проведенных профилактических мероприятиях, направленных на недопущение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также их результатах и принятых решениях.

Данный доклад размещен на официальном сайте Управления в разделе «Профилактика».

В целях реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Управлением в 1 полугодии 2023 года проведено 6 профилактических семинаров для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования и организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Во 2 полугодии 2023 года согласно утвержденного графика запланировано проведение 5 аналогичных семинаров в отношении 6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Во 2 полугодии 2023 года Управлением запланировано проведение 44 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе 3 – обязательных.

Информирование осуществлялось путем размещения аналитической информации на официальном сайте Управления, направления информационных писем органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования и организациям, осуществляющим образовательную деятельность, а также на совещаниях, семинарах, конференциях департамента.

Разрабатываются и направляются в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, комментарии о новых нормативно-правовых актах, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Перечни нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается департаментом при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, размещены на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) http://dekonadzor.ru/prevention/normative.

III. Цели и задачи Программы профилактики

1. Целями Программы профилактики являются:

повышение прозрачности осуществления Управлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования на территории Костромской области;

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями) обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Задачами Программы профилактики являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

формирование единого понимания обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Управлением контрольно-надзорных мероприятий.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Виды профилактического мероприятия	Сроки (периодичность) проведения мероприятия	Ожидаемый результат	Ответственный исполнитель
1.	**Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами**	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования Управления
1.1.	Подготовка комментариев о содержании новых нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования Управления
1.2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году путем подготовки и размещения аналитической информации на официальном сайте Управления	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному контролю

			обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	(надзору) в сфере образования Управления
1.3.	Информирование руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования и руководителей образовательных организаций о типичных нарушениях, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора), на совещаниях	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования Управления
1.4.	Участие специалистов Управления в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Пескова Т.М. Специалисты Управления
1.5.	Направление в органы местного самоуправления информационных писем о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования	По мере необходимости	Повышение информированности подконтрольных субъектов о	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному

			действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	контролю (надзору) в сфере образования Управления
2.	**Консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам, входящим в компетенцию Управления осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия**	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Пескова Т.М. Специалисты Управления
2.1.	Устные разъяснения на личном приеме, в ходе проведения профилактического визита. Размещение на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей	В течение всего срока реализации программы	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты Управления

3.	**Обобщение правоприменительной практики**			
3.1.	Подготовка ежегодного доклада об осуществлении департаментом государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2023 году, доклада о лицензировании образовательной деятельности за 2023 год и размещение их на официальном сайте департамента	Февраль	Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Пескова Т.М. Специалисты Управления
3.2.	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики департамента образования и науки Костромской области за 2023 год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения	Не позднее 30 апреля	Обеспечение доступности сведений о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности; снижение количества нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты Управления
4.	**Предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований**	По мере необходимости	Предупреждение нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования Управления

5.	**Профилактические визиты:** в отношении контролируемых лиц, в том числе вновь получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности и контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска	В течение 2024 года в соответствии с утвержденными графиками проведения профилактических визитов	Предупреждение нарушений обязательных требований	Дурягина А.Н. Специалисты отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования Управления

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики на 2024 год

Критерий	Единица измерения	Сроки выполнения	Показатель
Актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	процент	постоянно	100%
Подготовка комментариев о содержании новых нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования, внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты	единица	в течение года в случае утверждения нормативных правовых актов (внесения изменений в нормативные правовые акты), устанавливающие обязательные требования	1
Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	единица	год	1
Подготовка информации об административной практике за отчетные периоды 2024 года и размещение на официальном сайте Управления	единица	за полугодие, год	2

Участие специалистов Управления в семинарах, конференциях по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования	единица	в течение года	6
Количество выданных в 2024 году предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (по сравнению с предыдущим)	единица	в течение года	уменьшение
Количество проведенных в 2024 консультаций (по сравнению с предыдущим)	единица	в течение года	увеличение
Количество нарушений, выявленных при проведении плановых проверок	единица/проверка	в течение года	уменьшение
Изменение категории риска объектов государственного контроля на более низкий	единица	в течение года	увеличение