Департамент образования и науки Костромской области

Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) департамента образования и науки Костромской области

за 2015 год

Кострома
2016

Содержание

Введение …… с. 6

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования …… с. 6

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля ……с. 8

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля……..с. 8

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций…….с.11

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций…… с.13

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия……..с.15

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)……с.17.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок…….……..…….с.17

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)…….….…..с.18

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)……..…с.18

.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности…….…..….с.19

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации…….……с.19

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю……с.20

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю……с.21

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля……с.22

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)…..с.22

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности……с.26

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера……с.26

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений…….с.27

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)……с.27

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны……с.27

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судов исков типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)…….с. 29

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля…….……..с.29

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля……с.43

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности……с.43

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности……с.45

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности……с. 45

Приложение:

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (ред. от 23.12.2015) «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2015 год.

Введение

Настоящий доклад подготовлен департаментом образования и науки Костромской области (далее - департамент) на основании пункта 7 части 7 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации» в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 (ред. от 28.10.2015).

Департамент исполняет полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273) (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, на основании постановления администрации Костромской области от 10 декабря 2013 № 518-а "Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а" (вместе с "Перечнем видов государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом образования и науки Костромской области"), а также постановления губернатора Костромской области от 17 ноября 2013 № 223 «О департаменте образования и науки Костромской области».

В докладе представлены сведения об организации и осуществлении департаментом вышеуказанного полномочия, а так же анализ достигнутых им результатов в указанной сфере в 2-015 году на основании мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствии с показателями эффективности государственного контроля (надзора).

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.

Нормативно-правовую основу деятельности департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные

правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты, изданные органами государственной исполнительной власти Костромской области во исполнение законодательства Российской Федерации.

Деятельность департамента и государственных гражданских служащих департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2015 году регламентирована следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 № 1311 «О порядке оплаты труда экспертов и экспертных организации, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

приказом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 N 141 (ред. от 30.09.2011) "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

постановлением администрации Костромской области от 10 декабря 2013 № 518-а "Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а" (вместе с "Перечнем видов государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом образования и науки Костромской области");

постановлением губернатора Костромской области от 17 ноября 2013 № 223 «О департаменте образования и науки Костромской области»;

административным регламентом исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «Федеральный государственный надзор в

сфере образования», утвержденный постановлением губернатора Костромской области от 26 января 2012 № 10 (в ред. от 23.06.2015 № 111);

административным регламентом исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «Федеральный государственный контроль качества образования», утвержденный постановлением губернатора Костромской области от 20 января 2012 № 8 (в ред. от 28.08.2015 № 149);

приказом департамента образования и науки Костромской области от 25.08.2014 г. № 1547 «Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов»;

приказом департамента образования и науки Костромской области от 03 июля 2014 № 1260 "Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях";

приказом департамента образования и науки Костромской области от 10.09.2014 № 1646 "Об утверждении правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования".

Выше указанные нормативные правовые акты, являющиеся основой для регламентации деятельности департамента и должностных лиц департамента при осуществлении государственного контроля (надзора), на наш взгляд, в целом достаточно конкретизированы, позволяют должностным лицам департамента, исполняющим должностные обязанности в рамках переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, четко выстроить алгоритмы административных действий и административных процедур, а так же обеспечивают прозрачность действий сотрудников, исполняющих контрольно-надзорные функции, и в целом исключают признаки коррупцогенности.

Нормативные правовые акты федерального, регионального уровней, по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, размещены в открытом доступе на официальном сайте Управления по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента образования и науки Костромской области: htth:dekonadzor.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Постановлением губернатора Костромской области от 17 ноября 2013 № 223 «О департаменте образования и науки Костромской области» утверждена организационная структура департамента, в соответствии с которой департамент в 2015 году осуществлял собственные и переданные полномочия. В соответствии с указанным нормативным правовым актом непосредственное

осуществление функцию по осуществлению государственного контролю (надзору) возложена на уполномоченное структурное подразделение департамента – управление по государственному контролю (надзору) в сфере образования (далее – Управление).

Управление состоит из двух отделов: отдела по контролю (надзору) в сфере образования, штатная численность должностей которого составляет 6 государственных гражданских служащих, и отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов об образовании со штатной численностью 4 должности. Руководителем Управления является начальник, назначаемый и освобождаемый от должности директором департамента.

Функцию по осуществлению государственного контролю (надзору) возложена на отдел по контрою (надзору) в сфере образования.

В 2015 году по сравнению с предыдущим периодом организационная структура Управления претерпела изменения. В связи с уменьшением числа соискателей лицензии по причине установления законодательством бессрочного срока действия лицензии, увеличением срока действия свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности в образовательных организациях начального, основного, среднего общего образования, а также в связи с уменьшением бюджетных ассигнований на обеспечение переданных полномочий Российской Федерации, на 1 штатную единицу уменьшена штатная численность Управления, а именно: сокращена должность начальника отдела лицензирования, аккредитации, подтверждения документов об образовании и (или) квалификации. Функции указанного начальника отдела возложены на начальника Управления.

На отчетную дату штатная численность государственных гражданских служащих департамента, исполняющих переданные полномочия, составила 11 штатных единиц. Из них функцию по государственному контролю (надзору) 5 государственных гражданских служащих отдела по контролю (надзору) в сфере образования (45% от числа сотрудников Управления). Сведения о работниках Управления, осуществляющих функцию по государственному контролю (надзору)представлены в таблице.

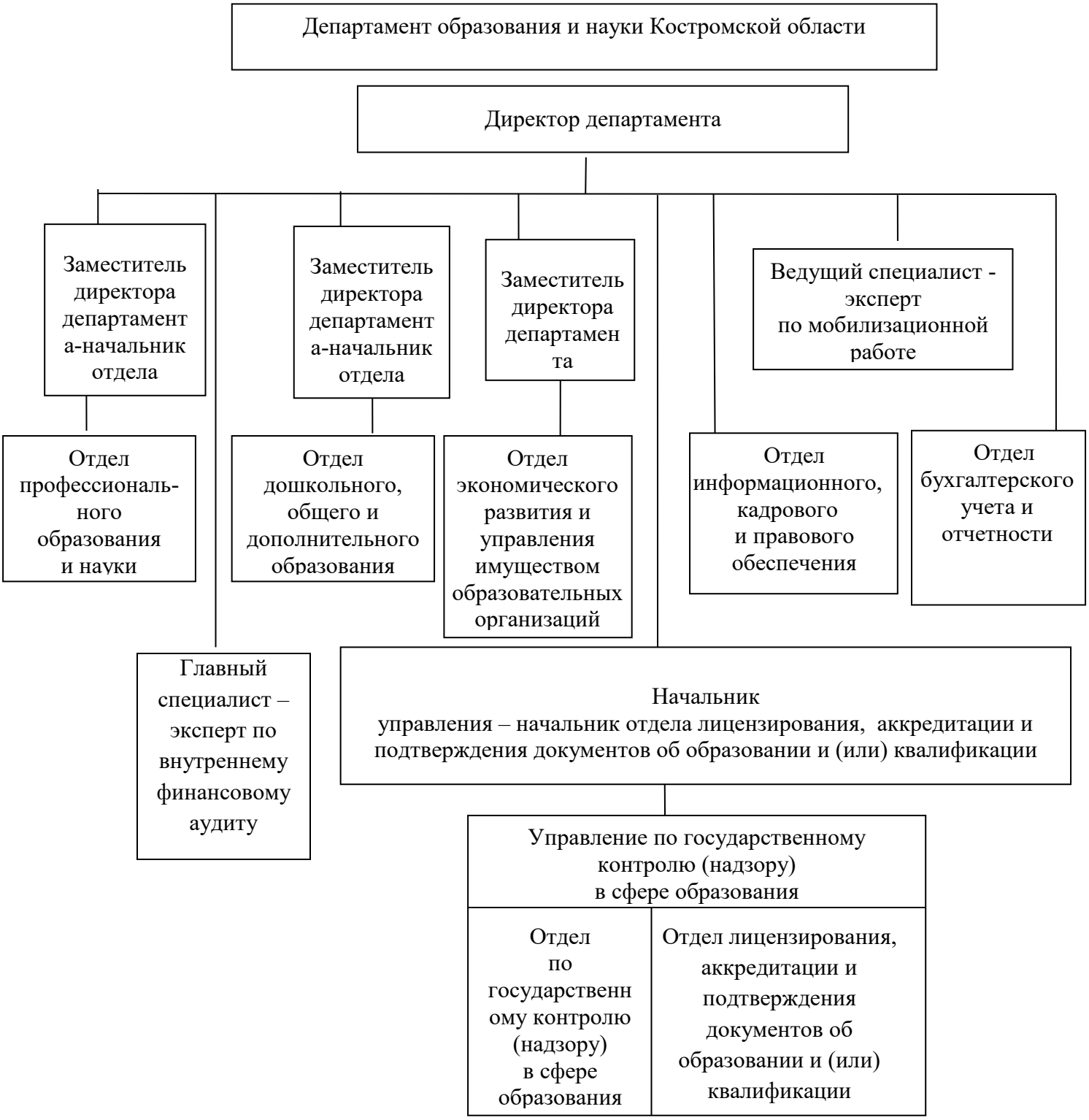
Наименование показателя	Общая численность служащих департамента, исполняющих полномочия по государственному контролю (надзору)	Общая численность руководящих работников
Штатных единиц по должностям	5	2
Занятых единиц по должностям	5	2

Действующая структура департамента, согласованная с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утвержденная постановлением губернатора Костромской области от 03.09.2015 № 153 «О

внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 17 ноября 2013 № 223 «О департаменте образования и науки Костромской области», представлена на рисунке 1.

Структура

департамента образования и науки Костромской области



б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», постановлением губернатора Костромской области от 17 ноября 2013 № 223 «О департаменте образования и науки Костромской области», департамент осуществляет:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона);

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона);

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

При осуществлении полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования департаментом обеспечивается:

1) подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:

формирование и согласование с прокуратурой Костромской области, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год; обработку представленной информации; подготовку и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору);

аттестацию граждан, привлекаемых департаментом к проведению мероприятий по контролю (надзору), включая: обработку поступающих заявлений об аттестации и представленных документов; направление уведомлений заявителям о принятых департаментом решениях; проведение квалификационного экзамена; подготовку приказов (распоряжений) об аттестации заявителя; формирование реестра экспертов и размещение его на официальном сайте управления в сети «Интернет»; рассылку приказов (распоряжений) об аттестации (об отказе в аттестации) заявителям;

2) проведение мероприятия по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающее:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации;

формирование по результатам проверки акта;

составление протоколов об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

подготовку отчёта о результатах проверки;

подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия в органы прокуратуры, Управление Роспотребнадзора по Костромской области, иные ведомства (при выявлении нарушений в части их компетенции);

3) обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение журнала учёта актов по результатам проверок;

ведение базы данных о выявленных в результате проведённых проверок нарушениях; выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении;

формирование архивных материалов (распорядительные документы, основания, акты, отчёты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование сводно-аналитических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте департамента;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в автоматизированную систему учёта результатов контрольно-надзорной деятельности.

формирование итоговой информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);

4) принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка и проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

составление протоколов об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка приказов о приостановлении (возобновлении) действия свидетельства о государственной аккредитации, лицензии на право ведения

образовательной деятельности; запрете приема обучающихся в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

формирование и ведение баз данных о принятых мерах в связи с неисполнением предписаний;

5) иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчётной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными учреждениями нарушений обязательных требований;

организацию представительства интересов департамента в судебных и иных органах;

подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

регистрацию и отправку входящей и исходящей корреспонденции;

рассмотрение обращений физических и юридических лиц;

подготовку ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

внесение в базу данных по работе с обращениями граждан информации о результатах рассмотрения поступившего обращения и принятых мерах;

формирование архива.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Порядок исполнения департаментом государственного контроля (надзора) в области образования регламентируют следующие нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 № 1116 "О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений";

7) постановление Правительства Российско Федерации от 10 июля 2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

8) постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 № 1311 «О порядке оплаты труда экспертов и экспертных организации, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

9) приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"(ред. от 30.09.2011);

10) постановление губернатора Костромской области от 17 ноября 2013 № 223 «О департаменте образования и науки Костромской области» (в ред. от 14.11.2015 № 205);

11) постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 N 485-а "Об исполнительных органах государственной власти Костромской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)" (вместе с "Перечнем исполнительных органов государственной власти Костромской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)")

12) постановление администрации Костромской области от 10 декабря 2013 № 518-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 г. № 485-а»;

13) административный регламент исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «федеральный государственный контроль качества образования», утвержденный постановлением губернатора Костромской области от 20 января 2012 года № 8;

14) административный регламент исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «федеральный государственный надзор в области образования», утвержденный постановлением губернатора Костромской области от 26 января 2012 г. № 10.

Нормативные правовые акты департамента образования и науки, изданные для исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

1) административный регламентом исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «Федеральный государственный надзор в сфере образования», утвержденный постановлением губернатора Костромской области от 26 января 2012 № 10 (в ред. 23.06.2015 № 111);

2) административным регламентом исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «Федеральный государственный контроль качества образования», утвержденный постановлением губернатора Костромской области от 20 января 2012 № 8 (в ред. от 28.08.2015 № 149);

3) приказ департамента образования и науки Костромской области от 03.07.2014 № 1260 "Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях";

4) приказ департамента образования и науки Костромской области от 26.05.2010 г. № 1059 "О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля";

5) приказ департамента образования и науки Костромской области от 25.08.2014 № 1547 "Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов";

6) приказ департамента образования и науки Костромской области от 10.09.2014 № 1646 "Об утверждении правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования";

7) приказ департамента образования и науки Костромской области от 04.06.2015 № 1261 "Об утверждении формы бланка предписания".

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

При исполнении функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора).

1. Взаимодействие с прокуратурой Костромской области, межрайонными прокуратурами области.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» департаментом осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Костромской области в рамках:

направления отчетов по результатам контрольно-надзорных мероприятий по итогам полугодий;

составления ежегодного плана проверок юридических лиц, ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2016 год;

согласования проведения внеплановых проверок.

Согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О Порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при получении письменного обращения по вопросам, решение которых не входят в компетенцию департамента, осуществляется взаимодействие в форме направления информации для применения мер прокурорского реагирования.

Также прокуратурой Костромской области и межрегиональными прокуратурами области специалисты департамента привлекались к проведению проверок в качестве экспертов. Так в 2015 году специалисты департамента были привлечены прокуратурой к проведению проверок в 12 организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Взаимодействие с другими контрольно-надзорными органами.

В 2015 году при осуществлении функций государственного контроля (надзора) департамент осуществлял взаимодействие при согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 год с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий по Костромской области, Государственной инспекцией труда по Костромской области, Управлением Росреестра по Костромской области, государственного автодорожного надзора по Костромской области, Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Управлением ветеринарии Костромской области, управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской области, территориальным органом Росздравнадзора по Костромской области с целью установления единой даты начала проведения плановых проверок.

При согласовании ежегодного плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2016 год департамент осуществлял взаимодействие с департаментом строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области, жилищной инспекцией Костромской области, Управлением Росреестра по Костромской области, государственного автодорожного надзора по Костромской области, Управлением ветеринарии Костромской области, департаментом культуры Костромской области, Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской

обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий по Костромской области, управлением государственного автодорожного надзора по Костромской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, государственной жилищной инспекцией Костромской области

3. *Взаимодействие с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Костромской области.*

В 2015 году департаментом продолжено взаимодействие с Управлением Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Костромской области по предупреждению нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения водителей транспортных средств.

4. Взаимодействие с Управлением экономической безопасности и противодействии коррупции УМВД РФ по Костромской области.

В 2015 году департаментом установлено взаимодействие с Управлением экономической безопасности и противодействии коррупции УМВД РФ по Костромской области в форме направления информации о должностных лицах муниципальных образовательных учреждений г.Костромы и Костромской области, привлеченных к административной ответственности.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Функциями по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственные департаменту организации не наделены.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2015 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» департаментом проведена аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

За отчетный период аттестовано 11 граждан в качестве экспертов, из них 11 привлекаемых к проведению проверок юридических лиц в рамках федерального государственного контроля качества образования.

Эксперты, привлекаемые в рамках федерального государственного контроля качества образования, заявлены по следующим областям экспертизы: образовательная деятельность по образовательным программам начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, по образовательным программам подготовки специалистов среднего звена.

Рис. № 1. Соотношение аттестованных экспертов по заявленным областям экспертизы

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям).

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций в 2015 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета.

На осуществление департаментом в 2015 году переданных полномочий по государственному контролю (надзору) запланировано 4516,0 тысяч рублей (в том числе на 1 полугодие – 1850,0 тысяч рублей, на 2 полугодие – 2666,0

тысяч рублей), фактически выделено - 4516,0 тысяч рублей, израсходовано – 4516,0 тысяч рублей (в том числе на 1 полугодие – 1850,0 тысяч рублей, на 2 полугодие – 2666,0 тысяч рублей). Освоение средств за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году обеспечено на 100 % и составило 4516,0 тысяч рублей.

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность работников департамента образования и науки Костромской области составляет 46 единиц. Из них государственных гражданских служащих, непосредственно исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования, 11 штатных единиц.

В 2015 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, не претерпело изменений в сравнении с 2014 годом и составило 7 человек (из них: 1 человек – начальник управления – начальника отдела лицензирования, аккредитации, подтверждения документов об образовании и (или) квалификации; 1 - начальник отдела; 3 – главные специалисты – эксперты; 2 – ведущие специалисты – эксперты), что составляет 64 % от общей штатной численности управления по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Штатная численность работников, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), укомплектована на 100%.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» все государственные гражданские служащие департамента, исполняющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, обладают необходимым уровнем квалификации, профессиональными компетенциями.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, представлены в таблице.

Наименование показателя	Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Руководящие работники
Количество служащих, осуществляющих полномочие	5	2
Количество служащих, имеющих высшее образование	5	2
Количество служащих, имеющих ученую степень	1	х
Количество служащих, имеющих диплом о профессиональной переподготовке	1	2
Количество служащих, имеющих повышение квалификации за 3 последних года	2	1

Государственные гражданские служащие департамента, исполняющие функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования - 5 специалистов, имеют высшее педагогическое образование (один из них имеет второе высшее образование по специальности «Юриспруденция», квалификация - «юрист»), 1 специалист имеет экономическое образование, 1 специалист - управленческое образование.

Два специалиста, исполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют стаж государственной гражданской службы свыше 10 лет, 2 специалиста – от 5 до 10 лет, 3 специалиста – от 1 года до 5 лет.

Указанные служащие успешно прошли аттестацию на соответствие занимаемой должности и имеют соответствующий классный чин, навыки владения современными средствами работы с информацией, работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работы в операционной системе, управления электронной почтой, работы в текстовом редакторе, работы с электронными таблицами и базами данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью «Интернет».

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

В рамках распределения обязанностей между работниками отдела по контролю (надзору) в сфере образования департамента для проведения проверочных мероприятий предназначено 5 должностных ставок работников.

В отчетный период одним работником департамента, исполняющим функции по государственному контролю (надзору),

осуществлено в среднем 50 проверок (из них 29 - в первом полугодии, 21 - во втором полугодии);

составлено 50 актов по результатам проведенных проверок;

выдано организациям, осуществляющим образовательную деятельность, 41 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования (18 – в первом полугодии, 23 - во втором полугодии);

рассмотрено 4 обращения аккредитационного органа по выявлению нарушений требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности (3 - в первом полугодии, 1 - во втором полугодии);

рассмотрено 5 обращений, поступивших в департамент от граждан и органов исполнительной власти;

разработано 56 проектов приказов;

направлено 6 извещений должностным лицам о вызове на составление протокола об административном правонарушении;

составлено 6 протоколов об административном правонарушении (3 протокола – в первом полугодии, 3- во втором полугодии),

внесено информации о проведенных проверках в 46 организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в информационную систему «Типовое решение для территориальных органов контроля (надзора) в сфере образования» (ТРС),

подготовлено 50 текстов с информацией о результатах проверок,

4 сводных информации об итогах проверок для размещения на официальном сайте департамента.

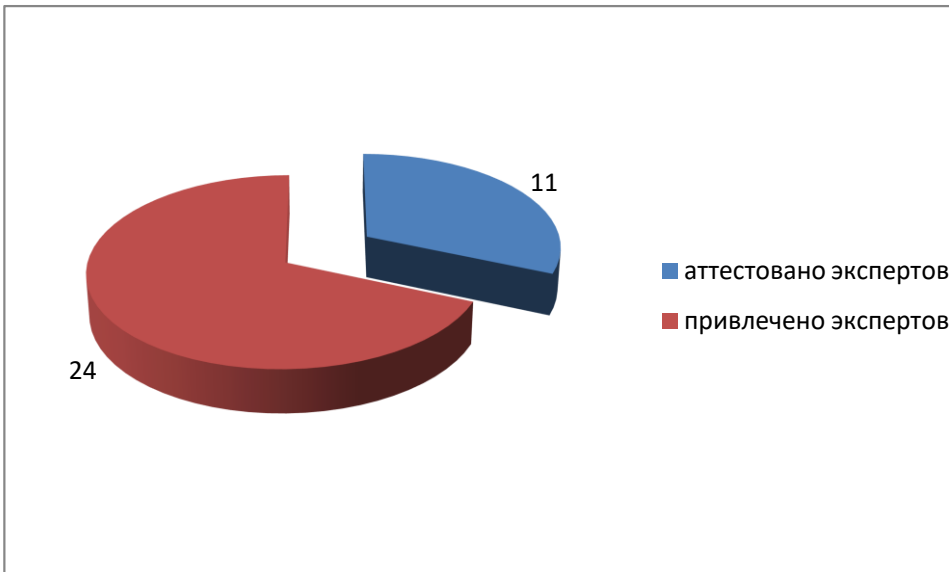
Вместе с тем, каждый работник департамента, исполняющий функции по государственному контролю (надзору) участвовал в подготовке 8 отчетов по итогам мониторинга результатов проверок и 1 доклада по результатам контрольно - надзорной деятельности.

Величина средней нагрузки на 1 работника департамента по фактически выполненному в 2015 году объему функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования по всем показателям деятельности составила 903,2 и увеличилась на 117% по сравнению с 2014 годом.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

В 2015 году к проведению мероприятий по государственному надзору в области образования и федеральному государственному контролю качества образования (в форме выездных и документарных проверок) в отношении образовательных учреждений привлечено 24 аттестованных эксперта.

Рис. № 2. Соотношение экспертов, привлекаемых к проверкам, к общему числу аттестованных экспертов в 2015 году



Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального Закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

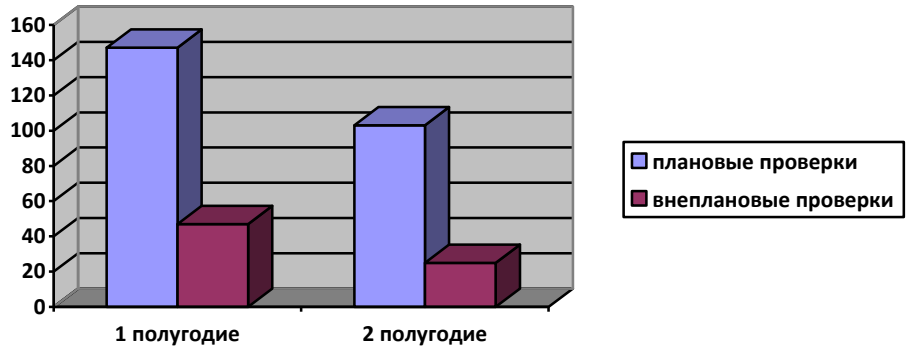
В 2015 году проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении 230 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, расположенных в 26 муниципальных образованиях области (86,6 % от числа муниципальных образований в области).

В рамках федерального государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования проверено 230 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (138 - в первом полугодии, 92 - во втором полугодии), в рамках федерального государственного контроля качества образования по вопросам соблюдения требований федерального государственного образовательного стандарта – 27 образовательных организаций (7 - в первом полугодии, 20 - во втором полугодии).

В 2015 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Так проверки по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования проведены в отношении 79 дошкольных образовательных организаций, 103 общеобразовательных организаций, 5 профессиональных образовательных организаций, 35 организаций дополнительного образования, 1 организации дополнительного профессионального образования, 7 организаций, осуществляющих обучение. Проверки в рамках федерального государственного контроля качества образования осуществлены в 26 общеобразовательных организациях, 1 профессиональной образовательной организации.

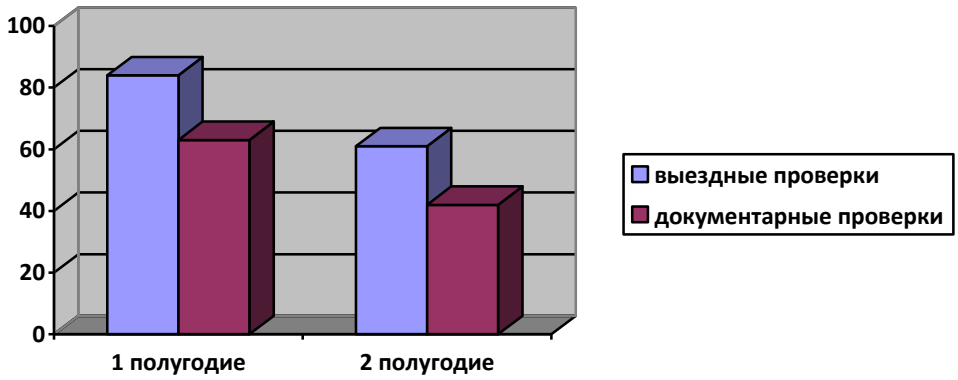
В отчетный период государственными гражданскими служащими департамента проведено 250 проверок (147 - в первом полугодии, 103 - во втором полугодии), из них 72 внеплановых проверок (47- в первом полугодии, 25 – во втором полугодии) (28,8% от общего числа проверок, проведенных в отчетный период).

Рисунок № 3. Соотношение плановых и внеплановых проверок, проведенных департаментом в 2015 году.



Из общего числа проверок, проведенных специалистами департамента, 145 проверки - выездные (84 - в первом полугодии, 61 - во втором полугодии), 105 - документарные (63 - в первом полугодии, 42- во втором полугодии).

Рисунок № 4. Соотношение выездных и документарных проверок, проведенных департаментом в 2015 году (по полугодиям).



По результатам 204 проверок (82% от общего числа проведенных проверок) выявлены нарушения требований законодательства об образовании. В том числе по итогам проведения 39 проверок (27 –в первом полугодии, 12-во втором полугодии) выявлено 39 правонарушений, из них 23 – по итогам плановых проверок (18 - в первом полугодии, 5 – во втором полугодии), 16- по итогам внеплановых проверок (9 - в первом полугодии, 7 – во втором полугодии).

Федеральный государственный надзор в сфере образования в 2015 году департаментом осуществлялся по нескольким направлениям, в том числе в части соответствия обязательным требованиям:

образовательных программ, реализуемых образовательной организацией локальных нормативных актов;

исполнения компетенций, прав, обязанностей организации;

порядка приема, перевода, отчисления обучающихся;

порядка оказания платных образовательных услуг;

организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

квалификации педагогических работников;

наличия печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов;

охраны здоровья обучающихся;

прав обучающихся;

информационной открытости организации;

порядка проведения промежуточной и итоговой аттестации обучающихся;

порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов.

Наиболее распространенными нарушениями требований законодательства в сфере образования в 2015 году являлись следующие:

отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной законодательством – 119 нарушений (8 % от общего числа выявленных нарушений);

нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования к содержанию локальных актов, регламентирующих образовательную деятельность – 107 нарушений (7,5% от общего числа выявленных нарушений);

нарушения установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательную организацию – 83 нарушения (5,8 % от общего числа выявленных нарушений);

нарушение исполнения компетенции образовательной организации в части функционирования внутренней системы оценки качества образования– 63 нарушения (4,4 % от общего числа выявленных нарушений);

нарушение обязательных требований законодательства к квалификации педагогических работников – 49 нарушений (3,4% от общего числа выявленных нарушений).

По итогам проверок руководителям 204 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлены предписания об устранении выявленных нарушений. По итогам 31 проверки по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (14 - в первом полугодии, 17 – во втором полугодии). По итогам рассмотрения дел мировыми судьями в отношении 18 руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность и 1 юридического лица наложены 26 административных наказаний (15 - в первом полугодии, 11 - во втором полугодии). В числе административных наказаний - 15 предупреждений, 11 административных штрафов, из них 10 - в отношении должностного лица, 1 - в отношении юридического лица. Общая сумма наложенных административных штрафов - 110 тысяч рублей (36 тысячи рублей – в первом полугодии, 74 – во втором полугодии).

Федеральный государственный контроль качества образования осуществлялся департаментом в 2015 году в части соответствия обязательным требованиям содержания и структуры основных образовательных программ, образовательной деятельности, подготовки обучающихся.

В соответствии с Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части оснований проведения внеплановых проверок, департаментом осуществлялась деятельность по работе с обращениями граждан.

В 2015 году в отдел по контролю (надзору) в сфере образования департамента поступило 23 информации органов государственной власти по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и обращения граждан.

По результатам рассмотрения 5 обращений проведены внеплановые проверки, по итогам которых приняты соответствующие меры в отношении руководителей образовательных организаций. По результатам рассмотрения 5 обращений информация направлена в правоохранительные органы для принятий мер прокурорского реагирования.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

В 2015 году к мероприятиям по контролю в рамках федерального государственного контроля качества образования департаментом привлечено 24 эксперта.

Проведенные мероприятия по контролю с привлечением экспертов позволили обеспечить выполнение задач и повлияли на объем и результативность проверочных мероприятий.

Экспертами проведена экспертиза соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, по результатам которой ими представлены экспертные заключения.

Объем финансовых средств, рассчитанный в соответствии выделяемых в 2015 году из федерального бюджета на финансирование участия экспертов в проведении проверок, составил 73 тысячи рублей.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2015 году департаментом случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлялось.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В 2015 году в рамках осуществления деятельности по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений департаментом вынесено 204 предписания об устранении нарушений требований законодательства в области образования.

Доля образовательных учреждений (организаций), допустивших вышеуказанные нарушения, составляет 88,6 % от общего числа образовательных учреждений (организаций), проверенных в 2015 году. В числе нарушений выявлено 1436 нарушений в рамках федерального государственного надзора в области образования (805 нарушения – в первом полугодии, 631 нарушения - во втором полугодии). Нарушений в рамках федерального государственного контроля качества образования не установлено.

В отчетный период департаментом по итогам 31 проверки возбуждены дела об административных правонарушениях (в том числе по 17 плановым проверкам, по 14 внеплановым проверкам). Наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях (14 протоколов) возбуждено по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, что составляет 45 % от общего числа возбужденных дел, по ч. 1 ст.19.20 КоАП РФ возбуждено 13 протоколов (42 % от общего числа возбужденных административных дел), по ч.2 ст.5.57 составлено 4 протокола об административном правонарушении (13% от общего числа возбужденных административных дел).

По итогам рассмотрения административных дел мировыми судьями наложено 26 административных наказаний, в том числе 15 предупреждений, 11 административных штрафов на общую сумму 110 тысяч рублей.

Кроме того, по итогам проверок по исполнению предписаний департаментом запрещен прием граждан в 16 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в 3 дошкольные образовательные организации, 10 общеобразовательные организации, 7 организаций дополнительного образования детей.

По итогам проверок департаментом направлены письма в правоохранительные органы, в адрес глав органов местного самоуправления, руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,

в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В течение 2015 года в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образовании департаментом приняты следующие меры.

Проведено 35 совещаний с руководителями образовательных учреждений, коллегий с руководителями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

В адрес муниципальных органов управления образованием направлены, руководителям образовательных учреждений (организаций) инструктивно-методические письма: «О приведении уставов в соответствии с действующим законодательством» (от 13.01.2015 г. № 61); «О наименовании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения» (№ 6659 от 25.08.2015 г.); «О приобретении (изготовлении) бланков аттестатов об основном общем образовании и среднем общем образовании (№ 7620 от 24.09.2015 г.); «О внесении изменений в программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств» (№ 8373 от 19.10.2015).

В рамках коллегии департамента рассмотрены вопросы об итогах контрольно-надзорной деятельности департамента за 2014 год и плане контрольно-надзорной деятельности на 2015 год, о типичных нарушениях, выявляемых при проверках, об изменениях законодательства Российской Федерации в сфере законодательства.

В органы самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования (30 муниципальных образований), руководителям 667 образовательных учреждений (организаций) направлены методические рекомендации по разработке внутренней системы оценки качества образования в образовательной организации (№11903 от 25.12.2015 г.); по разработке оценочных средств, используемых общеобразовательными организациями при проведении контрольных оценочных процедур» (№ 5229 от 03.07.2015 г.).

По итогам проведенных проверок направлены информационные письма учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с предложениями по совершенствованию мероприятий по контролю за деятельностью организаций и недопущению аналогичных нарушений в других подведомственных им организациях.

На официальном сайте управления по государственному контролю (надзору) в области образования размещен ежегодный план проведения плановых проверок, информация об итогах проверок, сводные таблицы по результатам проверок, таблицы с указанием сроков исполнения предписаний об устранении нарушений, информация о снятии с контроля предписаний об устранении нарушений, нормативные правовые документы, регламентирующие мероприятия по контролю (надзору) в сфере образования.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судов исков типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2015 году результаты проведения департаментом мероприятий по контролю юридическими лицами в суде не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2015 год.

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100	100	100	0

[1] Расчет отклонения значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)):
Если показатель в %, то считается разница показателей 2015 года и 2014 года (отклонение = 2015 г – 2014 г).
Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2015 год / 2014 год * 100 - 100.
[1] Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 503), за соответствующий отчетный период.
[1] Данные указываются на основании доклада за 2014 год.

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведённых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4	Доля проверок, проведённых органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
	меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведённых проверок)					
5	Доля юридических лиц в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	16,2	26,9	20,4	+ 6,5
6	Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного юридического лица	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,06	1,08	1,09	- 0,01

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
7	Доля проведённых внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведённых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	31,9	28,8	26,4	+ 2,4
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)*100	33,3	41	41,5	- 0,5
9	Доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	0

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
	техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведённых внеплановых проверок)					
10	Доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведённых	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
	внеплановых проверок)					
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	18,3	15,6	18,1	-2,5
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	51,8	79,4	88,5	- 9,1
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	92,8	61,3	32,2	+ 29,1

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
14	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	0
15	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	0

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
	культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	33,3	41	14,6	+ 26,4

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
	предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	«23»/ «20»*100				
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	113,8	70	85,6	-15,6
19	Средний размер наложенного административного штрафа	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	6	10	22	- 54,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	6,2	10,5	22	-52,3
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	5	5	0	+ 100
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	0	0	0	0

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	Отклонение 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
	уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	«43» / «19»*100				

Перечень причин отклонений значений показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	13	Увеличение показателя связано с увеличением количества административных дел, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями вынесены постановления об административных наказаниях.
2	17	Увеличение показателя связано с тем, что устранение некоторых нарушений, указанных в предписаниях, связано с привлечением финансовых средств, что не редко затрудняет их исполнение в установленный департаментом срок.
3	18	Уменьшение показателя связано с тем, что по ряду постановлений о привлечении лиц к административной ответственности сроки уплаты административных штрафов истекают в 2016 году.
4	19, 19а	Уменьшение показателя связано с увеличением числа возбужденных дел об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (не исполнение в срок предписания об устранении нарушений), согласно которой административный штраф на должностных лиц установлен в

		размере от одной тысячи рублей.
5	19б	Увеличение показателя связано с тем, то в 2014 году судьями юридические лица к административной ответственности в виде административных штрафов не привлекались.

В 2015 году департаментом план выполнен на 100 % (в том числе на 100% в первом полугодии, на 100 % во втором полугодии).

Проведены все плановые проверки, предусмотренные ежегодным планом проведения плановых проверок на 2015 год, за исключением 9 образовательных организаций, шесть из которых реорганизованы в форме присоединения, две - прекратили осуществление образовательной деятельности, одна прекратила осуществление образовательной деятельности по адресу, указанному в лицензии.

В 2015 году департаментом в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись. Таким образом, доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, составила 0%.

В 2015 году проверок, результаты которых признаны недействительными, проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, не проведено.

Доля юридических лиц, в отношении которых департаментом проведены проверки в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2015 году, составила 26,9 % от общего количества юридических лиц, в отношении которых департамент уполномочен осуществлять государственный контроль (надзор), что на 6,5 % больше аналогичного показателя 2014 года. По итогам первого полугодия доля проверенных юридических лиц составила 16,2 % от общего числа юридических лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), во втором полугодии – 10,7 %.

Статистические данные по количеству проведенных проверок за 2014-2015 годы.

Наименование показателя	**2014 год**	**2015год**		
		1 полугодие	**2 полугодие**	**Итого за год**
1. Общее количество проведенных проверок	**193**	147	103	**250**
2. Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим	**51**	47	25	**72**

основаниям:				
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	**16**	25	20	**45**
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц	**1**	4	1	**5**
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	**34**	18	4	**22**

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, по итогам 2015 года составило 1,08 проверки, что меньше аналогичного показателя 2014 года на 0,01 проверки.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего числа проверок в 2015 году составила 28,8%, что на 2,4 % больше аналогичного показателя 2014 года. По итогам 1 полугодия доля внеплановых проверок составила 31,9% от общего числа проверок за отчетный период, по итогам второго полугодия – 24,2%.

Увеличение доли внеплановых проверок связано с увеличение числа проведенных внеплановых проверок с целью контроля исполнения предписаний об устранении нарушений.

Доля правонарушений, выявленных по итогам внеплановых проверок, составляет 41 % от общего числа правонарушений, выявленных в 2015году, в том числе по итогам 1 полугодия - 33,3 %, по итогам 2 полугодия – 41,6%, что на 0,5 % меньше аналогичного показателя 2014 года.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, в 2015 году департаментом не осуществлялось.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2015 году департаментом не осуществлялось.

Доля проверок в 2015 году, по итогам которых выявлены правонарушения, составляет 15,6 % от общего числа проведенных проверок. В том числе 18,3% - в первом полугодии, 11,6% - во втором полугодии. Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, на 2,5% уменьшилось по сравнению с аналогичным показателем 2014 года.

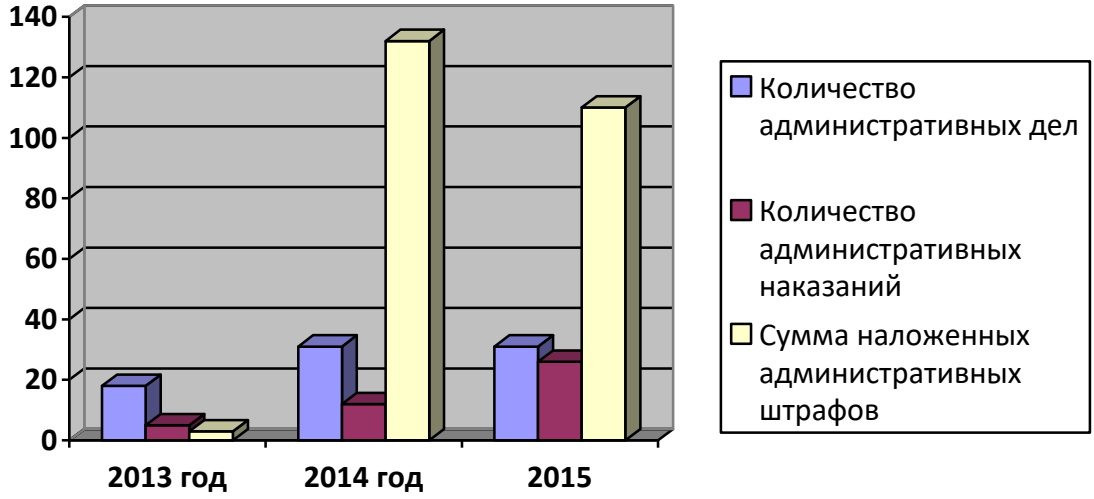
Доля проверок, по итогам которых в 2015 году по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 79,4 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (в том числе 51,8 % - в первом полугодии, 70,5 % - во втором), что меньше аналогичного показателя 2014 года на 9,1 %.

Доля проверок, проведенных в 2015 году, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составляет 61,3% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в первом полугодии – 92,8%, во втором полугодии – 35,3 %). По сравнению с 2014 годом результативность проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, увеличилась на 29,1%. Увеличение показателя связано с наработанной практикой по составлению протоколов об административных правонарушениях, подбором доказательной базы.

Статистические данные о применении административной практики при проведении проверок представлены в таблице.

Наименование показателя	**2014 год**	**2015 год**		
		1 полугодие	**2 полугодие**	**Итого за год**
1.Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	**31**	14	17	**31**
по итогам плановых проверок	**17**	8	9	**17**
по итогам внеплановых проверок	**14**	6	8	**14**
2.Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	**12**	15	11	**26**
административных штрафов:	**6**	6	5	**11**
предупреждений	**6**	9	6	**15**

Рисунок № 6. Сравнение применения административной практики в 2013, 2014, 2015 годах.



Нарушений, представляющих непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в 2015 году департаментом не выявлено.

Случаев причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департаментов не установлено.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписания, в 2015 году составляет 41% от общего числа проверок (в том числе 33,3% - в первом полугодии, 58,3 % - во втором полугодии). По сравнению с аналогичным показателем 2014 года доля выявленных правонарушений, связанных с неисполнением предписания увеличилась на 26,4 %. Увеличение показателя связано с тем, что устранение некоторых нарушений, указанных в предписаниях, связано с привлечением финансовых средств, что не редко затрудняет их исполнение в установленный департаментом срок.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в 2015 году составляет 70 % (в том числе в первом полугодии – 113,8 %, во втором полугодии – 48,6%), что меньше аналогичного показателя 2014 года на 15,6 %. Уменьшение показателя связано с тем, что по ряду постановлений о привлечении лица к

административной ответственности сроки уплаты административного штрафа истекают в 2016 году. Общая сумма наложенных административных штрафов - 110 тысяч рублей, общая сумма взысканных административных штрафов - 77 тысяч рублей.

Средний размер наложенного административного штрафа в 2015 году составил 10 тысяч рублей, в том числе в первом полугодии – 6 тысяч рублей, 14,8 тысяч рублей – во втором полугодии. Указанный показатель ниже аналогичного показателя 2014 года на 54,6 %, что связано с увеличением числа возбужденных дел об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (не исполнение в срок предписания об устранении нарушений), согласно которой административный штраф на должностных лиц установлен в размере от одной тысячи рублей.

Все административные штрафы в 2014 году наложены на должностное лицо. В 2015 году один административный штраф в размере 5 тысяч рублей наложен на должностное лицо.

В 2015 году проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, в департаменте отсутствуют.

В 2015 году сотрудниками департамента проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Анализ осуществления департаментом государственного контроля (надзора) в области образования за 2015 год позволяет сделать следующие выводы.

При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) государственными гражданскими служащими департамента соблюдены правовые нормы, регламентирующие государственный контроль (надзор), в том числе сроки, порядок административных действий и процедур.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) специалистами департамента осуществлялись необходимые меры по обеспечению соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, установленных требований законодательства об образовании с использованием таких механизмов, как выдача предписаний об устранении выявленных нарушений и жесткий контроль за их исполнением, возбуждение

дел об административных правонарушениях, запрет приема и приостановление действия лицензии на право ведения образовательной деятельности.

В результате работы департамента значительно снизилась доля нарушений, связанных содержанием локальных актов; с порядком приема в образовательную организацию; с организацией обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях; с организацией индивидуального обучения детей на дому; с соответствием содержания образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам

В течение отчетного периода не выявлено нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства в области образования к порядку заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании; к реализации в полном объеме образовательных программ.

В 2015 году департамент при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разработал подходы к формированию указанного плана с учетом перехода к риск-ориентированной модели организации государственного контроля (надзора). В 2016 году необходимо продолжить работу по применению риск-ориентированного подхода при организации указанного контроля.

На 2016 год департаментом запланировано проведение 176 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 8 проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

В 2016 году необходимо продолжить работу по организации мер по пресечению и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования; повышению квалификации работников департамента, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору).

Департаментом планируются следующие показатели эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в 2016 году:

исполнение плана проведения плановых проверок на 100%;

доля юридических лиц, в отношении которых департаментом планируется провести проверки, составит 30 % от общего количества юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);

доля проведенных внеплановых проверок составит 20 % от общего количества проведенных проверок.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Департамент предлагает принять на федеральном уровне административные регламенты исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования и создать единую базу контрольно-измерительных материалов, позволяющих отследить сформированность преметных и метапредметных результатов освоения образовательной программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) департамент предлагает провести практические семинары по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования.

Директор департамента образования
и науки Костромской области Т.Е. Быстрякова