Департамент образования и науки Костромской области

Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) департамента образования и науки Костромской области

за 2016 год

Кострома
2017

Настоящий доклад подготовлен департаментом образования и науки Костромской области (далее - департамент) на основании ч. 5 ст. 7 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с Правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 № 215 (ред. от 28.10.2015), сведений по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» согласно приказу Федеральной службы государственной статистики от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2016 год.

Департамент исполняет переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации для осуществления в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273) (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность) на основании постановления администрации Костромской области от 10 декабря 2013 № 518-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а», а также постановления губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» (ред. от 26 10. 2016 г. № 219).

В докладе представлены сведения об организации и осуществлении департаментом вышеуказанного полномочия, а так же анализ достигнутых им результатов в указанной сфере в 2016 году на основании мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в соответствии с показателями эффективности государственного контроля (надзора) и статистических сведений.

Согласно части 1 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Содержание

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования ……с. 6

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля ……с. 8

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля……..…..с. 8

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций…….……..…….с.11

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций…….……с.13

г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия……..……...….с.14

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)……с.15

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....…….с.16

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)…….……..…..с.16

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)……...……..……..…с.16

б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности……..……с.16

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации…….……..…с.17

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю……..……с.18

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю……..…….с.19

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля……..……с.19

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)…….....с.20

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности…….……с.24

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера…….……с.24

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений…….....с.24

а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)…….……с.24

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их

стороны……..……с.26

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судов исков типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)…….....….с. 28

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля……..…….……..с.28

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля……..……..……с.41

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности……..……..…с.41

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности……..……..…..с.43

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности……..……. с.43

Приложение: отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 за 2016 год.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.

Нормативно-правовую основу деятельности департамента при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты, изданные органами государственной исполнительной власти Костромской области во исполнение законодательства Российской Федерации.

Департамент и государственные гражданские служащие департамента в деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2016 году руководствовались следующими нормативными правовыми актами федерального уровня:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 № 1311 «О порядке оплаты труда экспертов и экспертных организации, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказом Минэкономразвития РФ от 30 апреля 2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 30.09.2011);

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 280 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления»;

иными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в сфере образования.

Во исполнение норм и требований нормативных правовых актов федерального уровня в Костромской области приняты региональные нормативные правовые и нормативные акты:

постановление администрации Костромской области от 10 декабря 2013 № 518-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а»;

постановление губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» (ред. от 28.10.2015 № 219);

постановление губернатора Костромской области от 26 января 2012 № 10 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «федеральный государственный надзор в сфере образования» (в ред. от 23.06.2015 № 111);

постановление губернатора Костромской области от 20 января 2012 № 8 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «федеральный государственный контроль качества образования» (в ред. от 28.08.2015 № 149);

приказ департамента образования и науки Костромской области от 26 мая 2010 г. № 1059 «О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 03 июля 2014 № 1260 «Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 25 августа 2014 г. № 1547 «Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 10 сентября 2014 № 1646 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра экспертов,

привлекаемых к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 04 июня 2015 № 1261 «Об утверждении формы бланка предписания». Региональные нормативные правовые акты своевременно актуализируются, прошли экспертизу на предмет выявления признаков их коррупцогенности.

Изданные нормативные правовые акты опубликованы в средствах массовой информации, размещены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Вышеуказанные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к деятельности департамента и должностных лиц департамента при осуществлении государственного контроля (надзора), в целом достаточно конкретизированы, позволяют должностным лицам департамента, исполняющим должностные обязанности в рамках переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, четко выстроить алгоритмы административных действий и административных процедур.

Нормативные правовые акты федерального, регионального уровней, по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования, размещены в открытом доступе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области: htth:dekonadzor.ru.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Постановлением губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 года № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» (в ред. 26.10.2016 № 219) утверждена организационная структура департамента, в соответствии с которой департамент в 2016 году осуществлял собственные и переданные полномочия.

В соответствии с указанным нормативным правовым актом непосредственное осуществление функции по осуществлению государственного контроля (надзора) возложено на уполномоченное структурное подразделение департамента – управление по государственному контролю и надзору в сфере образования (далее – Управление).

Управление состоит из двух отделов: отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования, штатная численность должностей которого составляет 6 государственных гражданских служащих (из них – 1 начальник отдела), и отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов со штатной численностью 4 должности (из них 1 – начальник Управления –

начальник отдела). Руководителем Управления является начальник, назначаемый и освобождаемый от должности директором департамента.

Функция по осуществлению государственного контроля (надзора) возложена на отдел по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

На отчетную дату штатная численность государственных гражданских служащих департамента, исполняющих переданные полномочия, составила 11 штатных единиц. Из них функцию по государственному контролю (надзору) осуществляют 5 государственных гражданских служащих отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования (45% от числа сотрудников Управления). Сведения о работниках Сведения о работниках Управления, осуществляющих функцию по государственному контролю (надзору), представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Сведения о работниках Управления, осуществляющих функцию по государственному контролю (надзору)

Наименование показателя	Общая численность служащих департамента, исполняющих полномочия по государственному контролю (надзору)	Общая численность руководящих работников
Штатных единиц по должностям	5	2
Занятых единиц по должностям	5	2

Действующая структура департамента, согласованная с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утвержденная постановлением губернатора Костромской области от 26.10.2016 № 219 «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области», представлена на рисунке 1.

Рисунок № 1

СТРУКТУРА
департамента образования и науки Костромской области

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», постановлением губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 года № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области», департамент осуществляет:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273);

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона);

3) государственную аккредитацию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона);

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, ученых степеней и ученых званий.

При осуществлении полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования департаментом обеспечивается:

1) подготовка мероприятий по контролю (надзору), включающая:

формирование и согласование с прокуратурой Костромской области, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, плана проведения плановых проверок юридических лиц на очередной календарный год; обработку представленной информации; подготовку и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору);

аттестацию граждан, привлекаемых департаментом к проведению мероприятий по контролю (надзору), включая: обработку поступающих заявлений об аттестации и представленных документов; направление уведомлений заявителям о принятых департаментом решениях; проведение квалификационного экзамена; подготовку приказов (распоряжений) об аттестации заявителя; формирование реестра экспертов и размещение его на официальном сайте управления в сети «Интернет»; рассылку приказов (распоряжений) об аттестации (об отказе в аттестации) заявителям;

2) проведение мероприятия по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов, включающее:

проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность образовательной организации;

формирование по результатам проверки акта;

составление протоколов об административных правонарушениях;

направление в суд протоколов об административном правонарушении;

подготовку отчёта о результатах проверки;

подготовку предписания об устранении выявленных нарушений;

направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия в органы прокуратуры, Управление Роспотребнадзора по Костромской области, иные ведомства (при выявлении нарушений в части их компетенции);

3) обработка результатов мероприятия по контролю (надзору), включающая:

ведение журнала учёта актов по результатам проверок;

ведение базы данных о выявленных в результате проведённых проверок нарушениях; выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении;

формирование архивных материалов (распорядительные документы, основания, акты, отчёты, экспертные заключения, предписания, документы об исполнении предписаний);

ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

формирование сводно-аналитических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте департамента;

внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в автоматизированную систему учёта результатов контрольно-надзорной деятельности.

формирование итоговой информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);

4) принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

подготовка и проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

составление протоколов об административном правонарушении в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

подготовка приказов о приостановлении (возобновлении) действия свидетельства о государственной аккредитации, лицензии на право ведения образовательной деятельности; запрете приема обучающихся в организацию, осуществляющую образовательную деятельность;

формирование и ведение баз данных о принятых мерах в связи с неисполнением предписаний;

5) иные административные действия, включающие:

формирование планово-отчётной документации;

осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными учреждениями нарушений обязательных требований;

организацию представительства интересов департамента в судебных и иных органах;

подготовку предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

регистрацию и отправку входящей и исходящей корреспонденции;

рассмотрение обращения физических и юридических лиц;

подготовку ответов заявителям по результатам рассмотрения обращения;

внесение в базу данных по работе с обращениями граждан информации о результатах рассмотрения поступившего обращения и принятых мерах;

формирование архива.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Порядок исполнения департаментом государственного контроля (надзора) в области образования регламентируют следующие нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2) Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 № 1311 «О порядке оплаты труда экспертов и экспертных организации, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

7) приказ Минэкономразвития РФ от 30 апреля 2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 30.09.2016 № 620);

8) постановление губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» (в ред. от 26 октября 2016 № 219);

9) постановление губернатора Костромской области от 26 января 2012 № 10 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «федеральный государственный надзор в сфере образования» (в ред. от 23.06.2015 № 111);

10) постановление губернатора Костромской области от 20 января 2012 № 8 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области функции «федеральный государственный контроль качества образования» (в ред. от 28.08.2015 № 149);

11) приказ департамента образования и науки Костромской области от 26 мая 2010 № 1059 «О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля»;

12) приказ департамента образования и науки Костромской области от 03 июля 2014 № 1260 «Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

13) приказ департамента образования и науки Костромской области от 25 августа 2014 № 1547 «Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов»;

14) приказ департамента образования и науки Костромской области от 10 сентября 2014 № 1646 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

15) приказ департамента образования и науки Костромской области от 04 июня 2015 № 1261 «Об утверждении формы бланка предписания».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

При исполнении функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамент осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора).

1. Взаимодействие с прокуратурой Костромской области, межрайонными прокуратурами области.

В 2016 году в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» департаментом осуществлялось взаимодействие с прокуратурой Костромской области в рамках:

направления отчетов по результатам контрольно-надзорных мероприятий по итогам полугодий;

составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2017 год.

Согласно Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О Порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при получении письменного обращения по вопросам, решение которых не входят в компетенцию департамента, осуществляется взаимодействие в форме направления информации для применения мер прокурорского реагирования.

2. Взаимодействие с другими контрольно-надзорными органами.

В 2016 году при осуществлении функций государственного контроля (надзора) департамент осуществлял взаимодействие при согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц на 2017 год с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области, Главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий по Костромской области, ТУ Россельхознадзором по Костромской и Ивановской областям, Государственной инспекцией труда в Костромской области Федеральной службы по труду и занятости, Управлением государственного автодорожного надзора по Костромской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управлением ветеринарии Костромской области, управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской области, территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Костромской области, отделом по экономике, управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Макарьевского муниципального района Костромской области, администрацией Воскресенского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области, администрацией Волжского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области, департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, Центральным управлением Ростехнадзора с целью установления единой даты начала проведения плановых проверок.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Функциями по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственные департаменту организации не наделены.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» департаментом проведена аттестация 1 гражданина в качестве эксперта, привлекаемого к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в динамике (по полугодиям)

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансовое обеспечение исполнения контрольно-надзорных функций в 2016 году осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета.

На осуществление департаментом в 2016 году переданных полномочий по государственному контролю (надзору) запланировано 2557,0 тысяч рублей (в том числе на 1 полугодие – 1436,0 тысяч рублей, на 2 полугодие – 1121,0 тысяча рублей), фактически выделено - 2557,0 тысяч рублей, израсходовано – 2557,0 тысяч рублей (в том числе на 1 полугодие – 1436,0 тысяч рублей, на 2 полугодие – 1121,0 тысяча рублей). Освоение средств за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году составило 2557,0 тысяч рублей (100 % субвенций).

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников департамента составляет 40 единиц. Из них государственных гражданских служащих, непосредственно исполняющих переданные полномочия Российской Федерации в области образования, 11 штатных единиц.

В 2016 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, не претерпело изменений в сравнении с 2015

годом и составило 7 человек (из них: 1 человек – начальник управления – начальника отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов; 1 - начальник отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования; 3 – главные специалисты – эксперты; 2 – ведущие специалисты – эксперты), что составляет 64 % от общей штатной численности управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента по должностям, непосредственно осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Штатная численность работников, выполняющих функции по государственному контролю (надзору), укомплектована на 100%.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» все государственные гражданские служащие департамента, исполняющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, обладают необходимым уровнем квалификации, профессиональными компетенциями.

Сведения о квалификации работников департамента, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Костромской области, представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Сведения о квалификации работников департамента, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Костромской области

Наименование показателя	Государственный контроль (надзор) в сфере образования	Руководящие работники
Количество служащих, осуществляющих полномочие	5	2
Количество служащих, имеющих высшее образование	5	2
Количество служащих, имеющих ученую степень	1	х
Количество служащих, имеющих диплом о профессиональной переподготовке	1	2
Количество служащих, имеющих повышение квалификации за 3 последних года	2	1

Государственные гражданские служащие департамента, исполняющие функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования - 5

специалистов, имеют высшее педагогическое образование (один из них имеет переподготовку по специальности «Юриспруденция», квалификация - «юрист»), 1 специалист имеет экономическое образование, 1 специалист - техническое образование.

Два специалиста, исполняющие функции по государственному контролю (надзору), имеют стаж государственной гражданской службы свыше 10 лет, 3 специалиста – от 5 до 10 лет, 1 специалист – от 1 года до 5 лет, 1 специалист – до 1 года.

Указанные служащие успешно прошли аттестацию на соответствие занимаемой должности и имеют соответствующий классный чин, навыки владения современными средствами работы с информацией, работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работы в операционной системе, управления электронной почтой, работы в текстовом редакторе, работы с электронными таблицами и базами данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью «Интернет».

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

В рамках распределения обязанностей между работниками отдела по контролю (надзору) в сфере образования департамента для проведения контрольно-надзорных мероприятий предназначено 5 должностных ставок работников.

В отчетный период одним работником департамента, исполняющим функции по государственному контролю (надзору), в среднем

осуществлено 55 проверок (из них 29 - в первом полугодии, 26 - во втором полугодии);

проведено 7 контрольно-надзорных мероприятий за организациями, осуществляющими образовательную деятельность, по вопросу исполнения предписаний;

составлено 55 актов по результатам проведенных проверок;

выдано организациям, осуществляющим образовательную деятельность, 41 предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в области образования (23 – в первом полугодии, 18 - во втором полугодии);

рассмотрено 1 обращение аккредитационного органа по выявлению нарушений требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности (в первом полугодии);

рассмотрено 3 обращения, поступившие в департамент от граждан и органов исполнительной власти;

разработано 55 проектов приказов;

направлено 11 извещений должностным лицам о вызове на составление протокола об административном правонарушении;

составлено 11 протоколов об административном правонарушении (4 протокола – в первом полугодии, 7 - во втором полугодии);

внесено информации о проведенных проверках в 47 организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в информационную систему «Типовое решение для территориальных органов контроля (надзора) в сфере образования» (ТРС); ФГИС «Единый Реестр Проверок»;

подготовлено 59 текстов с информацией о результатах проверок;

4 сводных информации об итогах проверок для размещения на официальном сайте департамента.

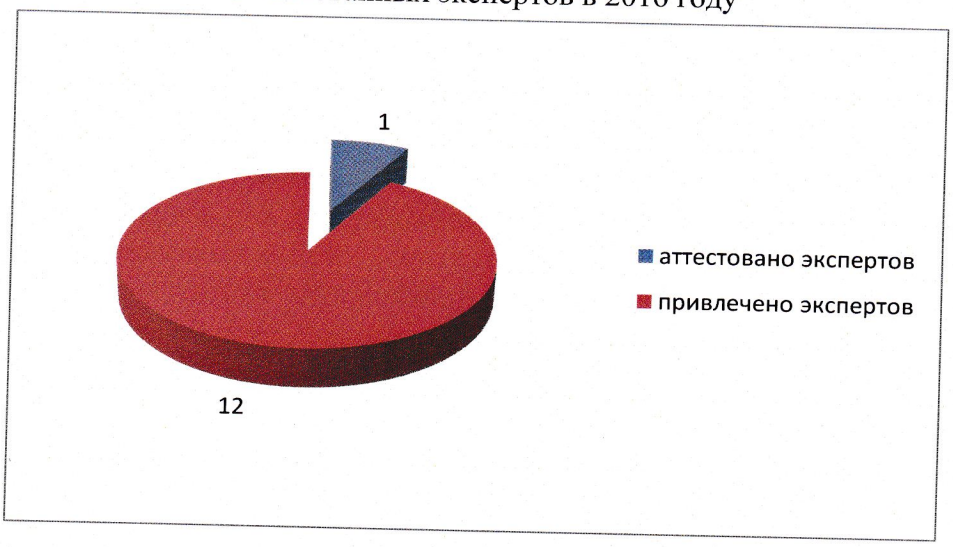
Вместе с тем, каждый работник департамента, исполняющий функции по государственному контролю (надзору) участвовал в подготовке 8 отчетов по итогам мониторинга результатов проверок и 1 докладе по результатам контрольно - надзорной деятельности.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2016 году к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования в форме выездных и документарных проверок в отношении образовательных учреждений привлечено 12 аттестованных экспертов. Соотношение экспертов, привлекаемых к проверкам, к общему числу аттестованных экспертов в 2016 году представлено на рисунке № 2.

Рисунок № 2

Соотношение экспертов, привлекаемых к проверкам, к общему числу аттестованных экспертов в 2016 году



Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования, осуществляемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В 2016 году проведены проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования в отношении 187 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (22 % от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области), расположенных в 21 муниципальном образовании области (70 % от числа муниципальных образований в области).

В рамках федерального государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования проверено 185 организаций, осуществляющих образовательную деятельность (22,2 % от общего числа организаций, подлежащих проверке в рамках федерального государственного надзора в области образования) (102 - в первом полугодии, 83 - во втором полугодии), в рамках федерального государственного контроля качества образования по вопросам соблюдения требований федерального государственного образовательного стандарта – 26 образовательных организаций (8,3 % от общего числа организаций, подлежащих проверке в рамках государственного контроля качества образования) (20 - в первом полугодии, 6 - во втором полугодии).

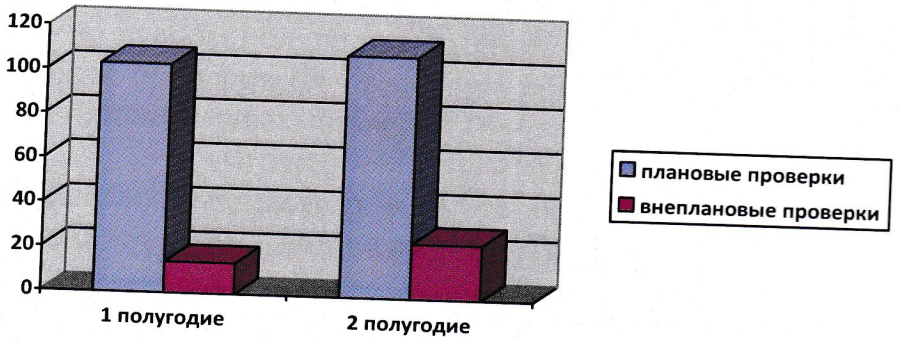
В 2016 году проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования проводились в отношении различных типов организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Так, проверки по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования проведены в отношении 49 дошкольных образовательных организаций (19,7 % от числа дошкольных образовательных организаций), 82 общеобразовательных организаций (25,7 % от числа общеобразовательных организаций), 14 профессиональных образовательных организаций (42,4 % от числа профессиональных образовательных организаций), 31 организаций дополнительного образования (23,6 % от числа организаций дополнительного образования), 3 организации дополнительного профессионального образования (18,7 % от числа организаций дополнительного профессионального образования), 6 организаций, осуществляющих обучение (8,57 % от числа организаций, осуществляющих обучение). Проверки в рамках федерального государственного

контроля качества образования осуществлены в 26 общеобразовательных организациях (8,3 % от числа организаций, подлежащих проверке в рамках федерального государственного контроля качества образования).

В отчетный период государственными гражданскими служащими департамента проведено 212 проверок в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования (103 - в первом полугодии, 109 - во втором полугодии), из них 39 внеплановых проверок (14 - в первом полугодии, 25 – во втором полугодии) (18,4 % от общего числа проверок, проведенных в отчетный период). Соотношение плановых и внеплановых проверок, проведенных департаментом в 2016 году представлено на рисунке № 3.

Рисунок № 3

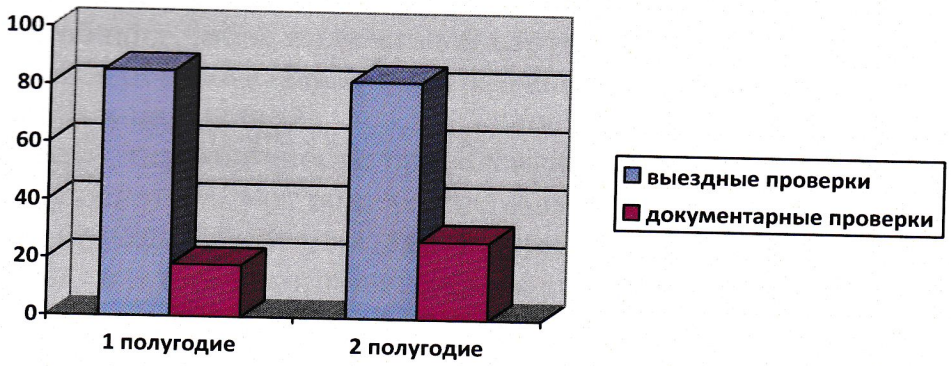
Соотношение плановых и внеплановых проверок, проведенных департаментом в 2016 году



Из общего числа проверок, проведенных специалистами департамента, 167 проверок – выездные (78,7 % от общего числа проведенных проверок) (85 - в первом полугодии, 82 – во втором полугодии), 45 – документарные (21,2 % от общего числа проведенных проверок) (18 – в первом полугодии, 27– во втором полугодии). Соотношение выездных и документарных проверок, проведенных департаментом в 2016 году (по полугодиям), представлено на рисунке № 4.

Рисунок № 4

Соотношение выездных и документарных проверок, проведенных департаментом в 2016 году (по полугодиям)



По результатам 152 проверок (71,6 % от общего числа проведенных проверок) выявлены нарушения требований законодательства об образовании. В том числе по итогам проведения 36 проверок (23,6 % от числа проверок по которым выявлены нарушения требований законодательства об образовании) (12 – в первом полугодии, 14 - во втором полугодии) выявлено 41 правонарушение, из них 22 – по итогам плановых проверок (8 - в первом полугодии, 14 – во втором полугодии), 14 - по итогам внеплановых проверок (4 - в первом полугодии, 10 – во втором полугодии).

Федеральный государственный надзор в сфере образования в 2016 году департаментом осуществлялся по вопросам соответствия обязательным требованиям:

образовательных программ, реализуемых образовательной организацией локальных нормативных актов;

исполнения компетенций, обязанностей организации;

порядка приема, перевода, отчисления обучающихся;

порядка оказания платных образовательных услуг;

организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;

квалификации педагогических работников;

наличия печатных и электронных образовательных и информационных ресурсов;

охраны здоровья обучающихся;

информационной открытости организации;

порядка проведения промежуточной и итоговой аттестации обучающихся;

порядка заполнения, учета и выдачи документов об образовании и (или) о квалификации.

Наиболее распространенными нарушениями требований законодательства в сфере образования в 2016 году являлись нарушения следующих обязательных требований:

к информации, расположенной на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» – 109 нарушений (11,5 % от общего числа выявленных нарушений);

к отчету о самообследовании образовательной организации – 103 нарушения (10,8 % от общего числа выявленных нарушений);

к порядку приема в образовательную организацию – 67 нарушений (7 % от общего числа выявленных нарушений);

к порядку, формам, периодичности проведения промежуточной аттестации обучающихся - 67 нарушений (7 % от общего числа выявленных нарушений);

к обеспечению функционирования внутренней системы оценки качества образования – 62 нарушения (6,5 % от общего числа выявленных нарушений);

к содержанию локальных актов – 44 нарушения (4,6% от общего числа выявленных нарушений);

к содержанию образовательных программ– 41 нарушение (4,3 % от общего числа выявленных нарушений);

к периодичности обучения педагогических работников по дополнительным профессиональным образовательным программам – 28 нарушений (2,9 % от общего числа выявленных нарушений);

к квалификации педагогических работников – 24 нарушения (2,5 % от общего числа выявленных нарушений).

По итогам проверок руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 178 предписаний об устранении выявленных нарушений. Из них 14 предписаний, выданных повторно (7,8 % от общего числа выданных предписаний).

По итогам 36 проверок (16,9 % от общего числа проведенных проверок) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (12 - в первом полугодии, 24 – во втором полугодии).

По итогам рассмотрения дел мировыми судьями наложено 26 административных наказаний (63,4 % от общего числа возбужденных дел об административных правонарушениях) (5 - в первом полугодии, 21 - во втором полугодии). В числе административных наказаний - 14 предупреждений (54 % от общего числа наказаний), 12 административных штрафов (46 % от общего числа наказаний), из них 10 - в отношении должностного лица, 2 - в отношении юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов - 67 тысяч рублей (3 тысячи рублей – в первом полугодии, 64 – во втором полугодии).

В 2016 году в отдел по государственному контролю (надзору) в сфере образования департамента поступило 14 информаций органов государственной власти по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования и обращения граждан.

По результатам рассмотрения 1 обращения проведена внеплановая выездная проверка, по итогам которой приняты соответствующие меры в отношении руководителя образовательной организации. По результатам рассмотрения 5 обращений информация направлена в правоохранительные органы.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2016 году к мероприятиям по контролю в рамках федерального государственного контроля качества образования департаментом привлечено 12 экспертов.

Проведенные мероприятия по контролю с привлечением экспертов позволили обеспечить выполнение задач и повлияли на объем содержания и результативность проверочных мероприятий.

Экспертами проведена экспертиза соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, по результатам которой ими представлены экспертные заключения.

Объем финансовых средств, рассчитанный в соответствии выделяемых в 2016 году из федерального бюджета на финансирование участия экспертов в проведении проверок, составил 72 тысячи рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2016 году департаментом случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлялось.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2016 году в рамках осуществления деятельности по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких

нарушений департаментом вынесено 164 предписания об устранении нарушений требований законодательства в области образования, и 14 предписаний об устранении нарушений вынесенных повторно.

Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, составляет 72 % от общего числа проведенных проверок в 2016 году. В числе нарушений выявлено 951 нарушение в рамках федерального государственного надзора в области образования. Нарушений в рамках федерального государственного контроля качества образования не установлено.

В отчетный период департаментом по итогам 36 проверок (16,9 % от общего числа проведенных проверок) (12 - в первом полугодии, 24 – во втором полугодии) возбуждено 41 дело об административном правонарушении (в том числе по 27 плановым проверкам, по 14 внеплановым проверкам).

Наибольшее количество протоколов об административных правонарушениях (14 протоколов) составлено

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства), что составляет 34 % от общего числа возбужденных дел,

по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) составлено 16 протоколов (39 % от общего числа возбужденных административных дел),

по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) составлено 10 протоколов об административных правонарушениях (24,4 % от общего числа возбужденных административных дел),

по ч. 3 ст.19.30 КоАП РФ (выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца) возбуждено 1 дело об административном правонарушении (2,4 % от общего числа возбужденных административных дел).

По итогам рассмотрения административных дел мировыми судьями наложены 26 административных наказаний (63,4 % от общего числа возбужденных дел об административном правонарушении), в том числе 14 предупреждений, 12 административных штрафов на общую сумму 67 тысяч рублей.

Кроме того, по итогам проверок по исполнению предписаний департаментом запрещен прием граждан в 15 организаций, осуществляющих

образовательную деятельность (42,8 % от общего количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проверенных в рамках контроля за исполнением предписаний), в том числе в 12 общеобразовательные организации, 2 организации дополнительного образования детей, 1 организацию, осуществляющую обучение.

По итогам проверок департаментом направлены письма в правоохранительные органы, в адрес глав органов местного самоуправления, руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В 2016 году департаментом проводилась методическая работа с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образовании.

Так, должностные лица департамента принимали участие по вопросам обеспечения соблюдения лицензионных требований в государственных образовательных организациях в совещаниях с органами государственной исполнительной власти Костромской области.

В 2016 году оказана методическая помощь по организации в подведомственных государственных образовательных организациях образовательной деятельности в соответствии с изменениями законодательства в области образования Управлению Федеральной службы наказания России по Костромской области, департаменту культуры Костромской области, департаменту здравоохранения Костромской области.

Вопросы о нарушениях законодательства Российской Федерации в области образования и о их недопущении муниципальными образовательными организациями неоднократно рассматривались на вебинарах и совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в области образования.

В рамках профилактической работы департаментом в 2016 году проводились методические выезды в 9 муниципальных образованиях Костромской области в целях оказания методической помощи руководителям муниципальных образовательных систем и руководителям образовательных организаций по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в образовательных организациях.

Ежедневно по обращениям руководителей юридических лиц должностные лица департамента проводят консультации по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области образования.

По указанному вопросу установлено взаимодействие со всеми муниципальными органами управления образованием. Ежемесячно на официальном сайте Управления в сети Интернет размещается сводная информация по итогам проверок, осуществляемых в рамках лицензионного контроля, с перечнем допущенных юридическими лицами нарушений и сроками их устранений.

Вместе с тем, в их адрес, а также в адрес глав органов местного самоуправления, руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органы исполнительной власти Костромской области направлены информационные письма по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области образования:

«О проведении профориентационых мероприятий в соответствии с требованиями законодательства об образовании» (от 01.03.2016 г. № 1448);

«О направлении информации» (о применении ФГОС в профессиональных образовательных организациях) (от 01.03.2016 г. № 1451);

«О направлении комментария Минобрнауки России» (об академическом отпуске) (от 11.03.2016 г. № 1702);

«О направлении НПА по вопросам создания условий для инвалидов») (от 11.03.2016 г. № 1705);

«Об адаптированных программах для обучающихся - инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (от 17.06.2016 г. № 4374);

«Об обучении по программам профессионального обучения» (от 08.07.2016 г. № 5062);

«О направлении информации» (о дополнительном профессиональном образовании) (от 12.10.2016 г. № 7610);

«О направлении информации» (о мерах социальной поддержки) (от 18.11.2016 г. № 8157);

«О направлении информации» (о порядке отчисления, приема обучающихся) (от 27.05.2016 г. № 3773);

«О порядке наложения дисциплинарных взысканий» (от 26.05.2016 г. № 3740).

В рамках коллегии департамента рассмотрены вопросы об итогах контрольно-надзорной деятельности департамента за 2016 год и плане контрольно-надзорной деятельности на 2017 год, о типичных нарушениях, выявляемых при проверках, об изменениях законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Итоги деятельности департамента по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования подведены на совещаниях руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

На официальном сайте управления по государственному контролю (надзору) в области образования размещен ежегодный план проведения плановых проверок, информация об итогах проверок, сводные таблицы по результатам

проверок, таблицы с указанием сроков исполнения предписаний об устранении нарушений, информация о снятии с контроля предписаний об устранении нарушений, нормативные правовые документы, регламентирующие мероприятия по контролю (надзору) в сфере образования.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судов исков типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2016 году результаты проведения департаментом мероприятий по контролю юридическими лицами в суде не оспаривались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2016 год.

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведённых плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52» -53) *100	100	100	100	
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
	внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)					
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведённых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	
4	Доля проверок, проведённых органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведённых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	
5	Доля юридических лиц в отношении которых органами государственного	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	12,29	22,53	26,9	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
	контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)	«51» / «50» *100				
6	Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного юридического лица	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,13	1,08	
7	Доля проведённых внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведённых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01» *100	13,59	18,39	28,8	10,41
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа7)/ «20» (графа5)*100	30,76	34,14	41	
9	Доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений, с которыми связано	= сведения показателей строк приказа № 503	0	0	0	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
	возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведённых внеплановых проверок)	графы 5: «05» / «02» *100				
10	Доля внеплановых проверок, проведённых по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02» *100	0	0	0	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
	а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведённых внеплановых проверок)					
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01» *100	16,65	16,96	15,6	
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19» *100	100	100	79,4	20,6
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» *100	33,33	66,67	61,3	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
	возбуждены дела об административных правонарушениях)					
14	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» *100	0	0	0	
15	Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51» *100	0	0	0	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
	культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16	Количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» *100	30,76	34,15	41	

№п/п	Показатель	Формулы расчета показателей[1]	Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» *100	166,6	77,6	70	
19	Средний размер наложенного административного штрафа	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	1	5,58	10	44,2
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	1	4,7	10,5	55,2
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	10	5	100
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» *100	0	0	0	

Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	7	Доля проведенных внеплановых проверок в 2016 году уменьшилась по сравнению с 2015 годом в связи с уменьшением количества обращений граждан по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, уменьшением количества внеплановых проверок по выявленным аккредитационным органом нарушений требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности.
2	12	В 2016 году по всем выявленным правонарушениям были возбуждены дела об административных правонарушениях, в то время как в 2015 году по ряду правонарушений были составлены определения об отказе в возбуждении дела
3	19	Средний размер наложенного административного штрафа в 2016 году уменьшился в связи с тем, что значительная часть штрафов была наложена по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, по которой предусмотрен штраф в размере 1 тыс. рублей
4	19а	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц в 2016 году уменьшился в связи с тем, что значительная часть штрафов на должностных лиц была наложена по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, по которой предусмотрен штраф в размере 1 тыс. рублей
5	19б	Средний размер наложенного административного штрафа на юридические лица увеличился в 2016 году в связи с тем, что штрафы наложены по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, по которой предусмотрен штраф на юридическое лицо в размере 10 тыс. рублей, в то время как в 2015 году на юридическое лицо был наложен штраф по ч.1 ст. 19.4.1 в размере 5 тыс.рублей

В 2016 году департаментом план выполнен на 100 % (в том числе на 100% в первом полугодии, на 100 % во втором полугодии).

Проведены все плановые проверки, предусмотренные ежегодным планом проведения плановых проверок на 2016 год, за исключением 3 образовательных организаций, которые прекратили осуществление образовательной деятельности.

В 2016 году департаментом в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись. Таким образом, доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, составила 0%.

В 2016 году проверок, результаты которых признаны недействительными, проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, не проведено.

Доля юридических лиц, в отношении которых департаментом проведены проверки в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году, составила 22,53 % от общего количества юридических лиц, в отношении которых департамент уполномочен осуществлять государственный контроль (надзор), что на 4,37 % меньше аналогичного показателя 2015 года. По итогам первого полугодия доля проверенных юридических лиц составила 12,29 % от общего числа юридических лиц, подлежащих государственному контролю (надзору), во втором полугодии – 10,2 %. %. Статистические данные по количеству проведенных проверок за 2015-2016 годы представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

Статистические данные по количеству проведенных проверок
за 2015-2016 годы.

Наименование показателя	**2015 год**	**2016год**		
		1 полугодие	**2 полугодие**	**Итого за год**
1. Общее количество проведенных проверок	**250**	103	109	**212**
2. Общее количество внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:	**72**	14	25	**39**
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	**45**	11	24	**35**
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц	**5**	0	1	**1**
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	**22**	3	0	**3**

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, по итогам 2016 года составило 1,13 проверки, что больше аналогичного показателя 2015 года на 4,62%.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего числа проверок в 2016 году составила 18,39%, что на 10,41 % меньше аналогичного показателя 2015 года. По итогам 1 полугодия доля внеплановых проверок составила 13,59% от общего числа проверок за отчетный период, по итогам второго полугодия – 22,9%.

Уменьшение доли проведенных внеплановых проверок в 2016 году связано с уменьшением количества обращений граждан по фактам нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, уменьшением количества внеплановых проверок по выявленным аккредитационным органом нарушениям требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности.

Доля правонарушений, выявленных по итогам внеплановых проверок, составляет 34,14 % от общего числа правонарушений, выявленных в 2016 году, в том числе по итогам 1 полугодия – 30,76 %, по итогам 2 полугодия – 35,7%, что на 6,86 % меньше аналогичного показателя 2015 года.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, в 2016 году департаментом не осуществлялось.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, в 2016 году департаментом не осуществлялось.

Доля проверок в 2016 году, по итогам которых выявлены правонарушения, составляет 16,96 % от общего числа проведенных проверок. В том числе 16,65% - в первом полугодии, 22 % - во втором полугодии. Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, на 1,36% уменьшилось по сравнению с аналогичным показателем 2015 года.

Доля проверок, по итогам которых в 2016 году по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 100 % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (в том числе 100 % - в первом полугодии, 100 % - во втором), что больше аналогичного показателя 2015 года на 20,6 %.

Увеличение показателя связано с тем, что в 2016 году по всем выявленным правонарушениям были возбуждены дела об административных

правонарушениях, в то время как в 2015 году по ряду правонарушений были составлены определения об отказе в возбуждении дела.

Доля проверок, проведенных в 2016 году, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составляет 66,67% от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в первом полугодии – 33,33%, во втором полугодии – 83,3 %). По сравнению с 2015 годом результативность проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, увеличилась на 5,37%. Статистические данные о применении административной практики при проведении проверок представлены в таблице № 6. Сравнение применения административной практики в 2014, 2015, 2016 годах представлено на рисунке № 5.

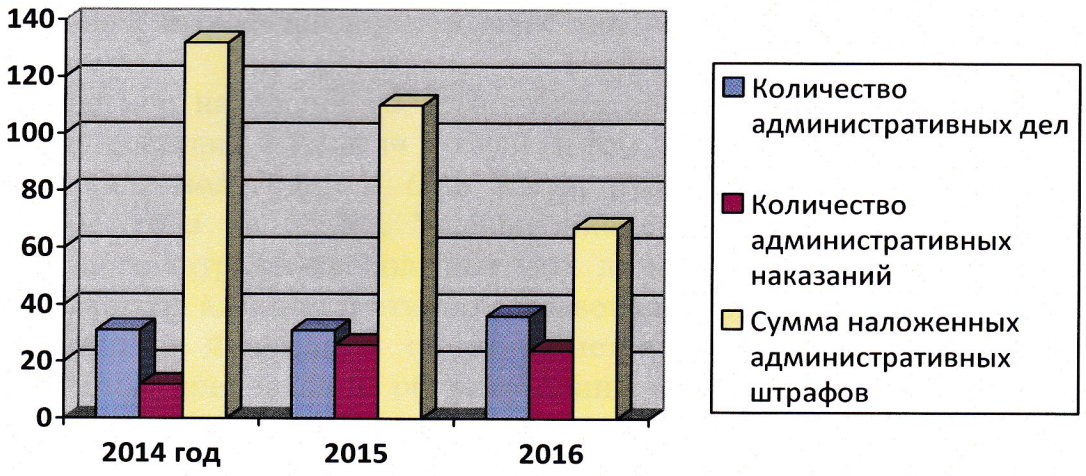
Таблица № 6

Статистические данные о применении административной практики при проведении проверок.

	Наименование показателя	**2015 год**	**2016 год**		
			1 полугодие	**2 полугодие**	**Итого за год**
1.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, в том числе:	**31**	12	24	**36**
2.	по итогам плановых проверок	**17**	8	14	**22**
3.	по итогам внеплановых проверок	**14**	4	10	**14**
4.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	**26**	5	21	**26**
5.	административных штрафов:	**11**	3	9	**12**
6.	предупреждений	**15**	2	12	**14**

Рисунок № 5

Сравнение применения административной практики в 2014, 2015, 2016 годах.



Нарушений, представляющих непосредственную угрозу или явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в 2016 году департаментом не выявлено.

Случаев причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департаментов не установлено.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписания, в 2016 году составляет 34,15% от общего числа проверок (в том числе 30,76% - в первом полугодии, 35,7 % - во втором полугодии). По сравнению с аналогичным показателем 2015 года доля выявленных правонарушений, связанных с неисполнением предписания уменьшилась на 6,85 %.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в 2016 году составляет 77,6 % (в том числе в первом полугодии – 166,6 %, во втором полугодии – 73,43%), что больше аналогичного показателя 2015 года на 7,6 %.

Средний размер наложенного административного штрафа в 2016 году составил 5,58 тысяч рублей, в том числе в первом полугодии – 1 тысяча рублей, 7,11 тысяч рублей – во втором полугодии. Указанный показатель ниже аналогичного показателя 2015 года на 44,2 %, что связано с увеличением числа возбужденных дел об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (не

исполнение в срок предписания об устранении нарушений), согласно которой административный штраф на должностных лиц установлен в размере от одной тысячи рублей.

Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц в 2016 году составил 4,7 тысяч рублей (в том числе в 1 полугодии – 1 тысяча рублей, во втором полугодии – 6,28 тысяч рублей), что ниже аналогичного показателя 2015 года на 55,2%. Уменьшение среднего размера наложенного административного штрафа на должностных лиц связано с увеличением числа возбужденных дел об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (не исполнение в срок предписания об устранении нарушений), согласно которой административный штраф на должностных лиц установлен в размере от одной тысячи рублей.

Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц в 2016 году составил 10 тысяч рублей (все штрафы наложены во втором полугодии), что больше аналогичного показателя 2015 года на 100 %. Увеличение размера наложенного административного штрафа на юридические лица связи с тем, что в 2016 году штрафы наложены по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которой предусмотрен штраф на юридическое лицо в размере 10 тысяч рублей, в то время как в 2015 году на юридическое лицо был наложен штраф по части 1 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 5 тыс. рублей.

В 2016 году проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, в департаменте отсутствуют.

В 2016 году сотрудниками департамента проводилась информационно-разъяснительная и профилактическая работа с целью повышения уровня соблюдения законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Анализ осуществления департаментом государственного контроля (надзора) в области образования за 2016 год позволяет сделать следующие выводы.

При проведении проверок в рамках государственного контроля (надзора) государственными гражданскими служащими департамента соблюдены правовые нормы, регламентирующие государственный контроль (надзор), в том числе сроки, порядок административных действий и процедур.

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) специалистами департамента осуществлялись необходимые меры по обеспечению соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, установленных требований законодательства об образовании с использованием таких механизмов, как выдача предписаний об устранении выявленных нарушений и жесткий контроль за их исполнением, возбуждение дел об административных правонарушениях, запрет приема в образовательную организацию.

В результате работы департамента значительно снизилась доля нарушений, связанных с содержанием локальных актов, с порядком приема в образовательную организацию, с организацией индивидуального обучения детей на дому, с исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации к квалификации педагогических работников.

В течение отчетного периода не выявлено нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства в области образования к порядку заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании, к выбору обучающимися форм получения образования. Также не выявлено нарушений в порядке реорганизации, ликвидации образовательных организаций.

В 2016 году департамент при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разработал подходы к формированию указанного плана с учетом перехода к риск-ориентированной модели организации государственного контроля (надзора).

В 2016 году необходимо продолжить работу по применению риск-ориентированного подхода при организации указанного контроля.

На 2017 год департаментом запланировано проведение 217 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 6 проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

В 2016 году необходимо продолжить работу по организации мер по пресечению и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования; повышению квалификации работников департамента, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору).

Департаментом планируются следующие показатели эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в 2017 году:

исполнение плана проведения плановых проверок на 100%;

доля юридических лиц, в отношении которых департаментом планируется провести проверки, составит 30 % от общего количества юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);

доля проведенных внеплановых проверок составит 20 % от общего количества проведенных проверок.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.

Департамент предлагает принять на федеральном уровне административные регламенты исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, а также создать единую базу контрольно - измерительных материалов, позволяющих отследить сформированность у обучающихся общеобразовательных организаций преметных и метапредметных результатов освоения образовательной программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами начального общего, основного общего и среднего общего образования.

в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

В целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) департамент предлагает провести практические семинары по вопросам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования.

Директор департамента образования
и науки Костромской области Т.Е. Быстрякова

Приложение

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

за январь - декабрь 2016 г.
(нарастающим итогом)

Предоставляют:	Сроки
территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): - соответствующим федеральным органам исполнительной власти;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	20 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий): - соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю;	15 числа после отчетного периода
федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю) : - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	20 числа после отчетного периода

Форма № 1 - контроль

Приказ Росстата: Об утверждении формы от 21.12.2011 N 503 О внесении изменений (при наличии)

от _____ N _____

от _____ N _____

Полугодовая

органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень: - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);	15 числа после отчетного периода
органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: - органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);	15 числа после отчетного периода
орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля): - Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;	20 числа после отчетного периода

Наименование отчитывающейся организации	Департамент образования и науки Костромской области		
Почтовый адрес	156013, г.Кострома, ул.Ленина, д.20		
Код формы по ОКУД	Код отчитывающейся организации по ОКПО		
1	2	3	4
0605137	00095680		

Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Наименование показателей	N строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5

Общее количество проверок, проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	01	единица	642	212
Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) – всего (сумма строк 3, 4, 9 – 11), в том числе по следующим основаниям	02	единица	642	39
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведённой ранее проверки	03	единица	642	35
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего, в том числе	04	единица	642	1
о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	05	единица	642	0
о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)	06	единица	642	0
о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)	07	единица	642	1
о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)	08	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	09	единица	642	0
на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры	10	единица	642	0
по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	11	единица	642	3
Количество проверок, проведённых совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)	12	единица	642	0
из них внеплановых	13	единица	642	0
Общее количество документарных проверок	14	единица	642	45
Общее количество выездных проверок	15	единица	642	167

Раздел 2. Результаты проверок

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего (сумма граф 6 - 7)	В том числе	
					плановые проверки	внеплановые проверки
1	2	3	4	5	6	7
бщее количество юридических лиц, ндивидуальных предпринимателей, в ходе роведения проверок в отношении которых ыявлены правонарушения	16	единица	642	33	X	X
бщее количество юридических лиц, ндивидуальных предпринимателей, в еятельности которых выявлены арушения обязательных требований, редставляющие непосредственную угрозу ричинения вреда жизни и здоровью раждан, вреда животным, растениям, кружающей среде, объектам культурного аследия (памятникам истории и культуры) ародов Российской Федерации, имуществу изических и юридических лиц, езопасности государства, а также угрозу резвычайных ситуаций природного и техногенного характера	17	единица	642	0	X	X
Общее количество юридических лиц, ндивидуальных предпринимателей, в еятельности которых выявлены арушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	18	единица	642	0	X	X
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	19	единица	642	36	22	14
Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 21 - 23), в том числе:	20	единица	642	41	27	14
нарушение обязательных требований законодательства	21	единица	642	27	27	0
несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям	22	единица	642	0	0	0

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля	23	единица	642	14	0	14
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	24	единица	642	36	22	14
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	25	единица	642	24	16	8
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, - всего (сумма строк 27 - 34), в том числе по видам наказаний:	26	единица	642	26	17	9
конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	27	единица	642	0	0	0
лишение специального права, предоставленного физическому лицу	28	единица	642	0	0	0
административный арест	29	единица	642	0	0	0
административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	30	единица	642	0	0	0
дисквалификация	31	единица	642	0	0	0
административное приостановление деятельности	32	единица	642	0	0	0
предупреждение	33	единица	642	14	14	0
административный штраф – всего, в том числе:	34	единица	642	12	3	9
на должностное лицо	35	единица	642	10	3	7
на индивидуального предпринимателя	36	единица	642	0	0	0
на юридическое лицо	37	единица	642	2	0	2
Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:	38	тыс. рублей	384	67	40	27
на должностное лицо	39	тыс. рублей	384	47	40	7
на индивидуального предпринимателя	40	тыс. рублей	384	0	0	0
на юридическое лицо	41	тыс. рублей	384	20	0	20
Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	42	тыс. рублей	384	52	30	22
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	43	единица	642	0	0	0
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания	44	единица	642	0	0	0

оличество проверок, результаты которых ыли признаны недействительными – сего, в том числе (сумма строк 46 - 48)	45	единица	642	0	0	0
по решению суда	46	единица	642	0	0	0
по предписанию органов прокуратуры	47	единица	642	0	0	0
по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля	48	единица	642	0	0	0
Количество проверок, проведённых с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания	49	единица	642	0	0	0

Раздел 3. Справочная информация

Наименование показателей	№ строки	Единица измерения	Код по ОКЕИ	Всего
1	2	3	4	5
Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа	50	единица	642	830
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	51	единица	642	187
Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчётный период	52	единица	642	176
Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включённых в план проверок на отчётный период)	53	единица	642	3
Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок	54	единица	642	0
из них отказано органами прокуратуры в согласовании	55	единица	642	0
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций	56	единица	642	0
Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов	57	единица	642	6
Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок	58	тыс. рублей	384	315
Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору)	59	единица	642	6
из них занятых	60	единица	642	6
Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)	61	тыс. рублей	384	2557

Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – всего, в том числе:	62	единица	642	0
количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан	63	единица	642	0
количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде	64	единица	642	0
количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации	65	единица	642	0
количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера	66	единица	642	0

Руководитель организации:

Т.Е. Быстрякова
(Ф.И.О.)

(подпись)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации:

Главный специалист-эксперт
(должность)

Пескова Татьяна Михайловна
(Ф.И.О.)

(подпись)

8(4942) 47-11-31
(номер контактного телефона)

30 декабря 2016 г.
(дата составления документа)

Приложение № 3
к письму Рособрнадзора
от 12.12.2016
№ 05-710

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Департамент образования и науки Костромской области
(наименование органа, осуществляющего переданные полномочия)

здел 1. Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

здел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти бъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных лномочий в части федерального государственного надзора в сфере образования:

Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа принявшего, (издавшего) НПА	Общее количество НПА	Наименование НПА субъекта Российской Федерации	Реквизиты НПА		Дата направления экземпляра НПА в Рособрнадзор	Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
			Дата принятия (издания)	Номер		
1	2	3	4	5	6	7
аконы субъекта Российской Федерации	0	X	X	X	X	X
	X					
НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации	4	X	X	X	X	X

	X	Постановление губернатора Костромской области "Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области государственной функции "федеральный государственный надзор в сфере образования" (в редакции постановлений губернатора Костромской области от 29.12.2012 г. № 310, от 04.04.2013 г. № 58, от 13.12.2013 № 242, от 02.04.2014 г. № 47, от 09.09.2014 г. № 176, от 23.06.2015 г. № 111)	26.01.2012	10	02.02.2012	02.02.2012	
	X	Постановление губернатора Костромской области "Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области государственной функции "федеральный государственный контроль качества образования" (в редакции постановлений губернатора Костромской области от 29.12.2012 г. № 309, от 13.12.2013 г. № 240, от 02.04.2014 г. № 48, от 05.09.2014 г. № 173, от 28.08.2015 г. № 149)	20.01.2012	8	02.02.2012	02.02.2012	
	X	Постановление губернатора Костромской области "О департаменте образования и науки Костромской области" (в редакции постановления губернатора Костромской области от 26.10.2016 г. № 219)	14.11.2015	205	07.07.2016	09.03.2016	
	X	Постановление администрации Костромской области "Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области 09.12.2011 г. № 485-а"	10.12.2013	518-а	30.12.2013	25.12.2013	
...них ...дминистративных ...регламентов	2	X	X	X	X	X	

10

	X	Постановление губернатора Костромской области "Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области государственной функции "федеральный государственный надзор в сфере образования" (в редакции постановлений губернатора Костромской области от 29.12.2012 г. № 310, от 04.04.2013 г. № 58, от 13.12.2013 № 242, от 02.04.2014 г. № 47, от 09.09.2014 г. № 176, от 23.06.2015 г. № 111)	26.11.2012	10	02.02.2012	02.02.2012
	X	Постановление губернатора Костромской области "Об утверждении административного регламента исполнения департаментом образования и науки Костромской области государственной функции "федеральный государственный контроль качества образования" (в редакции постановлений губернатора Костромской области от 29.12.2012 г. № 309, от 13.12.2013 г. № 240, от 02.04.2014 г. № 48, от 05.09.2014 г. № 173, от 28.08.2015 г. № 149)	20.01.2012	8	02.02.2012	02.02.2012
органа, нительной власти ъекта Российской ерации, ществляющего еданные полномочия ссийской Федерации в ере образования	5	X	X	X	X	X
	X	приказ департамента образования и науки Костромской области "Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях" (в редакции приказа департамента от 09.03.2016 г. № 475)	03.07.2014	1260	07.07.2014	07.07.2014

	X	приказ департамента образования и науки Костромской области "О порядке подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля"	26.05.2010	1059	31.05.2010	27.05.2010	и об щии
	X	приказ департамента образования и науки Костромской области "Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов" (в редакции приказа департамента от 06.12.2016 г. № 2056)	25.08.2014	1547	03.09.2014	28.08.2014	О
	X	приказ департамента образования и науки Костромской области "Об утверждении правил формирования и ведения реестра экспертов, привлекаемых к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования"	10.09.2014	1646	13.09.2014	13.09.2014	от і
	X	приказ департамента образования и науки Костромской области "Об утверждении формы бланка предписания"	04.06.2015	1261	08.06.2015	09.06.2015	

Примечание. В указанной пояснительной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Руководитель органа _____ (подпись) Т.Е.Быстрякова (Ф.И.О.)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации по форме №1 - контроль

Главный специалист-эксперт (должность) Пескова Татьяна Михайловна (Ф.И.О.) _____ (подпись)

8(4942) 47-11-31 (номер контактного телефона) 29.12.2016 (дата составления документа)

Прошнуровано, пронумеровано и скреплено печатью 12 листов.
Директор департамента
_____ Т.Е. Быстрякова

Прошито, пронумеровано и скреплено печатью

56 (пятьдесят шесть)

листов

Директор департамента образования и науки Костромской области

Т.Е. Быстрякова