Департамент образования и науки Костромской области

Доклад
о лицензировании образовательной деятельности
на территории Костромской области
в 2019 году

Кострома
2020

Настоящий доклад подготовлен департаментом образования и науки Костромской области (далее – департамент) на основании части 15 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 467 (редакция от 6 апреля 2018 года) «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения».

Департамент исполняет полномочие по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации») (далее – организации, осуществляющие образовательную деятельность), на основании постановления администрации Костромской области от 10 декабря 2013 года № 518-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09 декабря 2011 года № 485-а» (вместе с «Перечнем видов государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом образования и науки Костромской области»), а также постановления губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 года № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» (в редакции постановлений от 26 октября 2016 года № 219, от 24 апреля 2017 года № 88, от 12 июля 2017 года № 153 от 22 января 2018 года № 11, от 6 апреля 2018 года № 86, от 28 мая 2018 года № 118, от 9 июля 2018 года № 147, от 30 июля 2018 года № 175, от 23 ноября 2018 года № 242, от 31 июля 2019 года №136, от 19 октября 2019 № 189, от 06 декабря 2019 № 218).

В докладе представлены сведения об организации и осуществлении департаментом вышеуказанного полномочия, соответствующие данным, содержащимся в форме федерального статистического наблюдения об осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности, а также анализ достигнутых им результатов в указанной сфере в 2019 году на основании мониторинга эффективности лицензирования образовательной деятельности, осуществляемого департаментом в соответствии с показателями эффективности лицензирования, выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности 5

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности 8

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование 8

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме 11

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос 14

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности 16

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) 17

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников 21

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований 22

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию образовательной деятельности 24

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности 24

а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности 24

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.....30

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии. 30

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем.....33

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов 33

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) 34

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности 34

Приложение:

Отчет по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 марта 2012 года № 103, за 2019 год.

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Нормативно-правовую основу деятельности департамента при осуществлении переданного полномочия Российской Федерации субъектам Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные акты, изданные департаментом во исполнение законодательства Российской Федерации.

Департамент и государственные гражданские служащие департамента в деятельности по лицензированию образовательной деятельности в 2019 году руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

1) федеральными законами и кодексами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26 января 1996 года № 14-ФЗ);

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 5 августа 2000 года № 117-ФЗ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ);

Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

2) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации:

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 111 «Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 года № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

3) ведомственными нормативными правовыми актами:

приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18 апреля 2014 года № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 244 «Об утверждении административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью».

Во исполнение норм и требований нормативных правовых актов федерального уровня в Костромской области приняты региональные нормативные правовые и нормативные акты:

постановление администрации Костромской области от 10 декабря 2013 года № 518-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09 декабря 2011 № 485-а» (вместе с «Перечнем видов государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом образования и науки Костромской области»);

постановление губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 года № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 14 декабря 2018 года № 2012 «Об организации исполнения полномочия департамента по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 16 января 2018 года № 267 «Об утверждении нормативных правовых актов по аттестации экспертов»;

приказ департамента образования и науки Костромской области от 24 мая 2018 года № 905 «Об утверждении форм документов, используемых департаментом образования и науки Костромской области в процессе лицензирования образовательной деятельности».

Региональные нормативные правовые акты своевременно актуализируются, прошли экспертизу на предмет выявления признаков их коррупцогенности.

Вышеуказанные федеральные и региональные нормативные правовые акты, являющиеся основой для регламентации деятельности департамента и должностных лиц департамента по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, в

целом, достаточно конкретизированы, позволяют должностным лицам департамента, исполняющим должностные обязанности в рамках переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности, четко выполнять алгоритмы административных действий и административных процедур.

Нормативные правовые акты федерального, регионального уровней, регулирующие лицензирование образовательной деятельности, размещены в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления по государственному контролю и надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области: http://dekonadzor.ru.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующих органов и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Постановлением губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области» утверждена организационная структура департамента, в соответствии с которой департамент в 2019 году осуществлял собственные и переданные полномочия.

В соответствии с указанным нормативным правовым актом непосредственное осуществление услуги по лицензированию образовательной деятельности возложено на уполномоченное структурное подразделение департамента – управление по государственному контролю и надзору в сфере образования (далее – Управление).

Управление состоит из двух отделов: отдела по государственному контролю (надзору) в сфере образования, штатная численность должностей которого составляет 5 единиц, и отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов со штатной численностью 3 единицы. Каждый отдел возглавляет начальник отдела. Руководителем Управления является начальник Управления, назначаемый и освобождаемый от должности директором департамента.

Предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности возложено на отдел лицензирования, аккредитации и подтверждение документов Управления департамента. Лицензионный контроль осуществляет отдел по государственному контролю (надзору) в сфере образования Управления департамента.

На отчетную дату штатная численность государственных гражданских служащих департамента, исполняющих переданные полномочия, составила 11 штатных единиц. Из них обязанности по лицензированию образовательной деятельности возложены на 1 государственного гражданского служащего (9% от числа сотрудников Управления) отдела лицензирования, аккредитации и подтверждения документов. Функция по лицензионному контролю возложена на 5 государственных гражданских служащих

отдела по контролю (надзору) в сфере образования (45% от числа сотрудников Управления).

Сведения о работниках Управления, осуществлявших лицензирование образовательной деятельности в 2019 году, представлены в таблице 1.

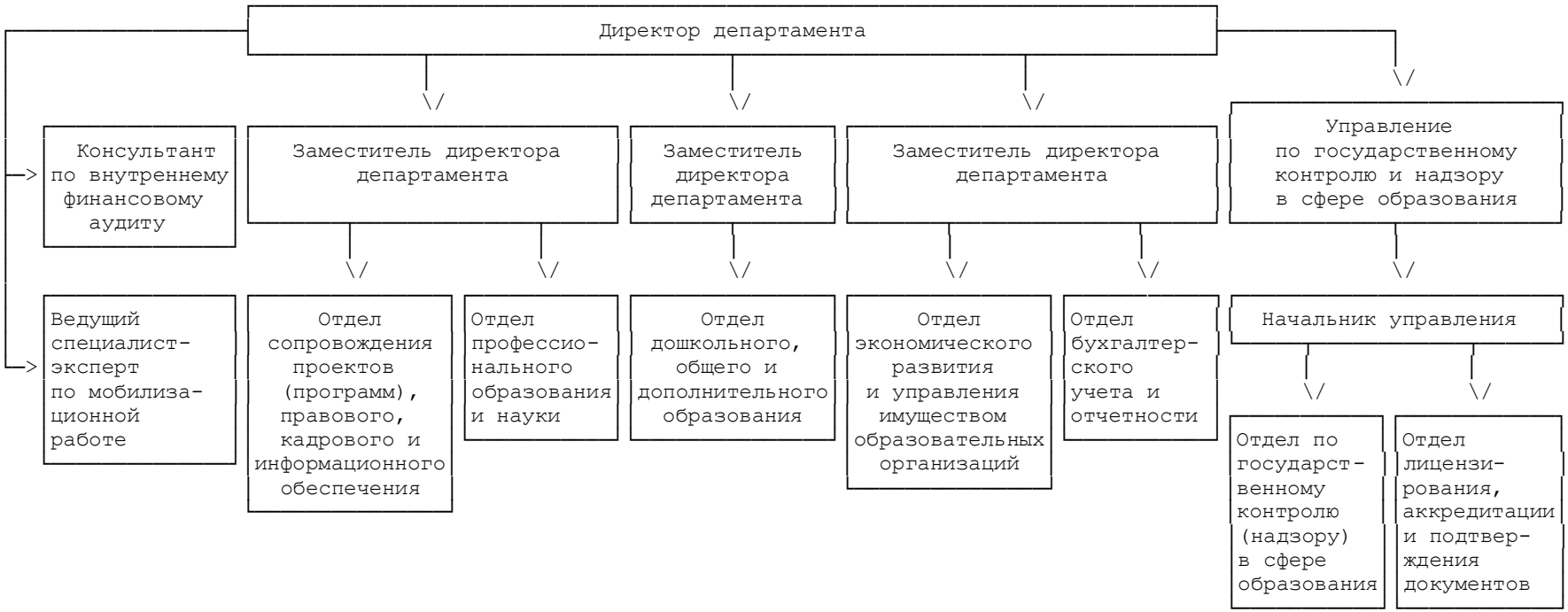
Таблица 1.

Наименование показателя	Общая численность служащих управления, исполняющих полномочия по лицензированию	Общая численность служащих, исполняющих полномочия по лицензионному контролю	Общая численность руководящих работников
Штатных единиц по должностям	1	3	2
Занятых единиц по должностям	1	3	2

Действующая структура департамента, согласованная с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утвержденная постановлением губернатора Костромской области от 14 ноября 2015 № 205 «О департаменте образования и науки Костромской области», представлена на рисунке 1.

Рисунок 1.

Структура
департамента образования и науки Костромской области



б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

В 2019 году лицензирование образовательной деятельности на территории Костромской области осуществлялось в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 244.

В соответствии с вышеназванным административным регламентом департамент осуществлял:

прием, регистрацию и проверку заявления о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности;

взаимодействие с иными органами государственной власти, направление межведомственных запросов в указанные органы для получения документов и сведений, которые находятся в распоряжении указанных государственных органов;

предоставление лицензии, переоформление лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, либо отказ в предоставлении лицензии, в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ;

переоформление лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо отказ в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

прекращение действия лицензии;

оформление и выдачу лицензии и (или) приложения (приложений) к ней;

исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Согласно реестру лицензий на осуществление образовательной деятельности по состоянию на 31 декабря 2018 года на территории региона действовало 771 лицензий, по состоянию на аналогичную дату 2019 года – 747 лицензии.

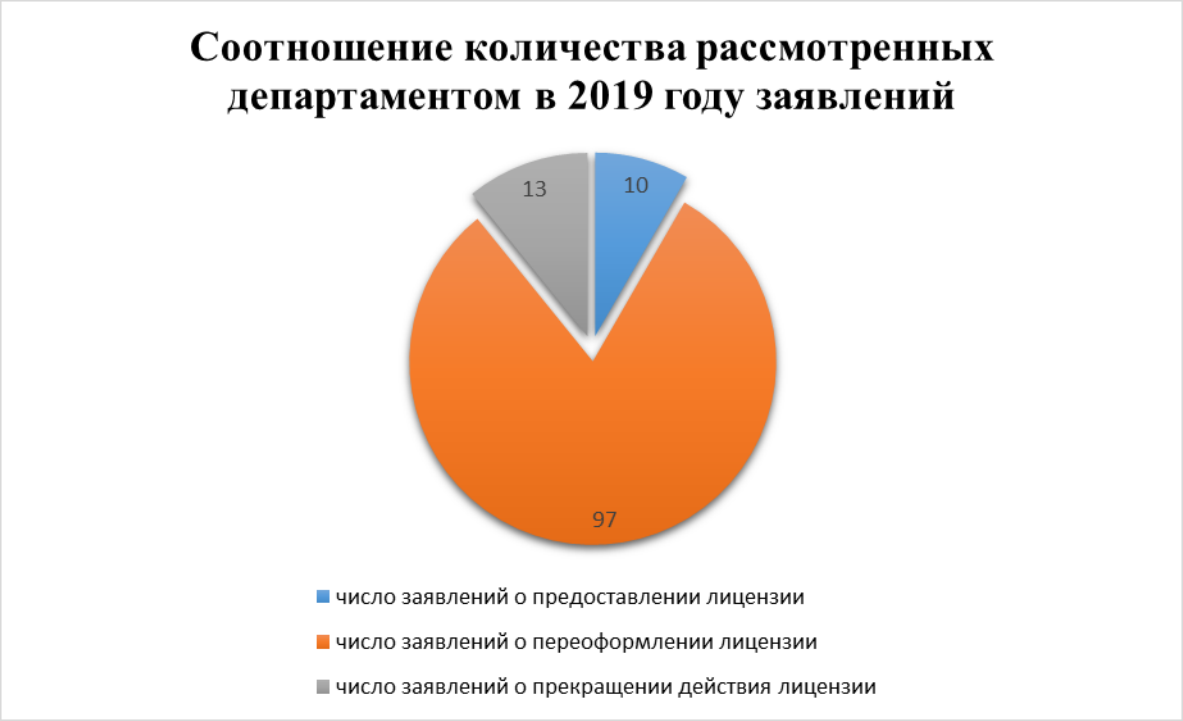
В 2019 году лицензирование образовательной деятельности на территории Костромской области характеризуется следующими показателями.

Департаментом рассмотрено 120 заявлений на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, что на 21% больше по сравнению с аналогичным показателем 2019 года.

Из общего числа рассмотренных заявлений – 8,3% (10 заявлений) - о

предоставлении лицензии, 80,8% (97 заявлений) – о переоформлении лицензии, 10,8% (13 заявлений) – о прекращении действия лицензии. Соотношение количества рассмотренных департаментом в 2019 году заявлений по основаниям отражено на рисунке 2.

Рисунок 2.



В 2019 году в ходе рассмотрения заявлений уведомления о необходимости устранения в тридцатидневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, департаментом в адрес лицензиатов (соискателей лицензии) не направлялись. (В 2018 году в ходе рассмотрения заявлений в адрес лицензиатов (соискателей лицензии) направлено 9 уведомлений о необходимости устранения в тридцатидневный срок выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют).

Сравнительные сведения о рассмотрении департаментом заявлений в 2018 и 2019 годах представлены в таблице 2.

Таблица 2.

Сведения о рассмотренных департаментом заявлениях в 2018 и 2019 годах

Количество рассмотренных заявлений	2018 год	2019 год	Отклонение
О предоставлении лицензии	7	10	+ 43%
О переоформлении лицензии, в том числе по основаниям:	70	97	+ 38%
изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности	23	12	- 48%
изменение адреса места осуществления	4	5	+ 25%

юридическим лицом лицензированного вида деятельности			
по иным основаниям	43	80	+ 86%
О прекращении действия лицензии	22	13	- 41%
О выдаче дубликата лицензии	0	0	0
ИТОГО	99	120	+ 21%

В отчетный период департаментом рассмотрено заявлений о предоставлении лицензии на 3 (43%) больше, чем в 2018 году. Решений об отказе в предоставлении лицензии департаментом не принималось.

Также в 2019 году число случаев рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии (на 27 лицензии (38%)) больше аналогичного показателя 2018 года.

Количество рассмотренных заявлений, связанных с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг в отчетном периоде составило 12 (12 % от числа рассмотренных заявлений), что меньше аналогичного показателя 2018 года на 48%.

Количество рассмотренных заявлений, связанных с изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности составило 5 (5 % от числа рассмотренных заявлений). Число заявлений лицензиатов по указанному основанию в 2019 году увеличилось по сравнению с 2018 годом на 1 заявление (25 %).

Большинство заявлений (80 (82%)), представленных лицензиатами в 2019 году, связаны с изменением наименования образовательных организаций, их реорганизацией, изменением адреса места нахождения.

По итогам рассмотрения заявлений юридических лиц о переоформлении лицензии (приложения к лицензии) департаментом решения об отказе в переоформлении лицензии не принимались.

В отношении 2-х заявлений юридических лиц о переоформлении лицензии (приложения к лицензии) в связи с реорганизацией лицензиата в форме присоединения принято решение о возврате заявления по причине отсутствия в Едином государственном реестре юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

В отношении 33 лицензиатов департаментом принято решение о прекращении действия их лицензий на осуществление образовательной деятельности. В их числе, в отношении 20 лицензиатов (61%) указанное решение принято по причине ликвидации лицензиата или прекращения его деятельности в результате реорганизации, 13 (39%) – по заявлению лицензиата о прекращении образовательной деятельности.

Заявлений о предоставлении временной лицензии, копии лицензии (приложения к лицензии), дубликата лицензии, о предоставлении сведений о конкретной лицензии в департамент не поступало.

Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии в 2019 году составил 12 дней, что меньше нормативного на 33 дня и меньше аналогичного показателя 2018 года на 4 дня.

Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии (включая все основания переоформления) в 2019 году составил 6 дней, что меньше аналогичного показателя предыдущего периода на 4 дня.

Заявлений, рассмотренных с нарушением сроков, в течение отчетного периода нет.

Решения об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененные судом, в 2019 году, как и 2019 году, отсутствуют.

В 2019 году департаментом оказывались услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме. Так, 43 заявления о предоставлении государственной услуги поступили в электронной форме, что составило 36 % от общего числа рассмотренных в 2019 году заявлений и на 18,6% больше аналогичного показателя 2018 года.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

В 2019 году при проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям департамент использовал систему межведомственного взаимодействия в электронной форме. В качестве потребителя информации департамент направил в федеральные органы исполнительной власти 454 запроса.

В целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом, департамент осуществлял взаимодействие со следующими территориальными органами исполнительной власти:

Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в целях получения заключений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - в целях получения заключений о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии - в целях подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и

помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

Федеральной налоговой службой - в целях подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

Федеральным казначейством – в целях подтверждения сведений об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом.

Средний срок представления ответов территориальными органами государственной исполнительной власти на межведомственные запросы, направляемые департаментом в 2019 году, соответствует сроку, установленному действующим законодательством Российской Федерации, и составляет 3 рабочих дня.

При осуществлении межведомственного электронного взаимодействия с органами государственной исполнительной власти департаментом использовалось программное обеспечение «ReDoc», имеются средства криптографической защиты информации, предоставляющие возможность передачи информации по защищенному каналу, бессрочная лицензия на право пользования программным продуктом ViP NeT Personal Firewall v.3.1. и «КриптоПро CSP». Усиленные квалифицированные электронные подписи органа исполнительной государственной власти Костромской области (ЭП-ОВ) и должностного лица органа исполнительной государственной власти Костромской области (ЭП-СП) вновь получены департаментом в удостоверяющем центре администрации Костромской области.

В 2019 году при осуществлении лицензионного контроля департамент осуществлял взаимодействие при согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области, Главным управлением МЧС России по Костромской области, Управлением ветеринарии Костромской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Костромской области, департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области, департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области с целью установления единой даты начала проведения плановых проверок.

Установлено взаимодействие с департаментом финансов Костромской области в форме межведомственного обмена сведениями о поступлении государственной пошлины за предоставляемые государственные услуги, Управлением Федерального казначейства по Костромской области через государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

В течение года департамент осуществлял взаимодействие с прокуратурой Костромской области посредством направления сведений о проведенных контрольно-надзорных мероприятий в рамках лицензионного контроля, согласования проведения внеплановой выездной лицензионной проверки, участия в обучении прокуроров на

областном учебно-методическом семинаре «Организация прокурорского надзора за соблюдением социальных прав несовершеннолетних».

Также установлено взаимодействие с военной прокуратурой Костромского гарнизона посредством привлечения сотрудника департамента к проведению проверки военной прокуратуры с целью установления соответствия лицензионным требованиям, с департаментом здравоохранения Костромской области с целью согласования экспертов, привлекаемых к проверкам организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам подготовки водителей автомототранспортных средств в части лицензионных требований по предмету «Первая помощь при дорожно-транспортном происшествии».

Взаимодействие с УГИБДД УМВД России по Костромской области осуществляется посредством направления в адрес департамента информации о прекращении действия заключений о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям, проведения совместных профилактических семинаров для организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессиональной подготовки водителей с целью соблюдения ими лицензионных требований.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

С целью получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме в Костромской области функционирует единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (gosuslugi.ru).

В реестр государственных услуг внесена информация о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме, указана ссылка на информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (далее - ИС АКНДПП): aknd.obrnadzor.gov.ru. Также информация о предоставлении государственной услуги в электронной форме размещена на официальном сайте Управления в сети Интернет: http://dekonadzor.ru.

В 2019 году указанная услуга с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) лицензиатам и соискателям лицензий предоставлена в отношении 43 заявителей (36% от общего числа рассмотренных заявлений в 2019 году), что на 18,6% больше аналогичного показателя 2018 года.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности департаментом в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» осуществлялось проведение внеплановых документарных и выездных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения им лицензионных требований.

При рассмотрении заявлений соискателей лицензии (лицензиатов) департаментом проведено 52 внеплановых проверки. Из них, 18 проверок (34,6% от общего числа внеплановых проверок) проведено в отношении соискателей лицензии, 34 (65,4% от общего числа внеплановых проверок) - в отношении лицензиатов. Соотношение количества внеплановых проверок, проведенных департаментом в 2019 году в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, представлено на рисунке 4.

Рисунок 3.

Проверки, при которых департаментом в 2019 году выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям, отсутствуют.

Сведения об осуществлении департаментом лицензионного контроля в 2019 году за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности приведены в таблице 3.

Таблица 3.

Сведения об осуществлении департаментом лицензионного контроля в 2019 году за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности

	2018	2019	Отклонения (%)
Количество проведенных проверок, в том числе:	200	225	12,5
плановые	145	176	21,4
внеплановые, в том числе по основаниям	55	49	-11
истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания	52	46	-12
поступление в департамент обращения	1	2	100
в соответствии с поручением президента Российской Федерации	2	0	-100
наличие ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях устранения факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа	0	1	100
Количество проверенных юридических лиц	183	203	10,9
Количество юридических лиц, в отношении которых выявлены нарушения лицензионных требований	43	31	-28
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований, в том числе	43	36	-16,3
плановые	40	31	-22,5
внеплановые	3	5	66,7
Количество выявленных нарушений, из них	53	43	-18,9
грубых нарушений	52	38	-27

В 2019 году департаментом проведено 225 проверок соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в отношении 203 юридических лиц (27 % от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области), что на 3,3% больше аналогичного показателя 2018 года. Количество проведенных

проверок с целью осуществления лицензионного контроля на 12,5% больше по сравнению с аналогичным показателем 2018 года в связи с тем, что в соответствии с пунктом 63 административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью, по истечению срока исполнения всех выданных предписаний проводятся внеплановые проверки с целью контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений лицензионных требований.

В числе вышеуказанных проверок - 176 (78,2% от общего числа проведенных проверок) плановые, 49 (21,8%) - внеплановые проверки. Внеплановые проверки проведены в связи с истечением срока исполнения лицензиатом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, в связи с поступлением в лицензирующий орган информации о фактах грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и в связи с наличием ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях устранения факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа.

В 2019 году направлено в орган прокуратуры 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной лицензионной проверки, по которому прокуратурой принято решение о согласовании. Заявлений в суд об административном приостановлении деятельности лицензиата, об аннулировании лицензии в 2019 году департаментом не направлялось.

Соотношение плановых и внеплановых проверок, проведенных департаментом в 2019 году по вопросу соблюдения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, представлено на рисунке 4.

Рисунок 4.

В 2019 году, как и в 2018 году, отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, а также проверки, проведенные с нарушениями требований законодательства Российской Федерации.

В отчетный период по результатам 36 проверок (16 % от числа проведенных плановых и внеплановых проверок) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, департаментом выявлено 43 нарушения лицензионных требований, в том числе 38 нарушений (88 % от общего числа выявленных нарушений лицензионных требований) относится к категории грубых.

Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок в 2019 году, составила 15,3% от общего количества проверенных лиц, что на 8,1 % меньше показателя 2018 года.

Доля нарушений лицензионных требований, выявленных департаментом по результатам проведения внеплановых проверок в 2019 году, составила 11,6%, что больше аналогичного показателя 2018 года на 4,1%.

Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля и не исполненных после истечения указанного в них срока исполнения, в 2019 году составила 13,9 % от общего числа проверок, по результатам которых выданы предписания. Указанный показатель больше показателя 2018 года на 9,3%.

Грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в 2019 году, как и в 2018 году, департаментом не зафиксировано.

Нарушений, повлекших возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера, не выявлено.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях мировыми судьями в 2019 году по фактам выявленных нарушений наложено 7 административных наказаний (больше аналогичного показателя 2018 года на 3 наказания (75%), в том числе в форме административного штрафа на общую сумму 26,0 тыс. рублей – 3 наказания, в форме предупреждения – 4 наказания).

Средний размер наложенного административного штрафа в 2019 году составил 8,7 тысяч рублей, что меньше аналогичного показателя 2018 года на 11,3 тысячи рублей. В том числе средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц составил 8,7 тысяч рублей, что меньше аналогичного показателя 2018 года на 11,3 тысячи рублей.

Соотношение наложенных мировыми судьями в 2019 году административных наказаний по видам представлено на рисунке 5.

Рисунок 5.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Государственные гражданские служащие Управления, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, обладают необходимым уровнем квалификации, профессиональными компетенциями.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, представлены в таблице 4.

Таблица 4.

Наименование показателя	Лицензирование	Лицензионный контроль	Руководящие работники
Количество служащих, осуществляющих полномочие	1	3	2
Количество служащих, имеющих высшее образование	1	3	2
Количество служащих, имеющих ученую степень	х	1	1
Количество служащих, имеющих диплом о профессиональной переподготовке	х	1	0
Количество служащих, освоивших дополнительные профессиональные программы за 3 последних года	1	3	2

Государственный гражданский служащий департамента, ответственный за предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности – 1 специалист, имеет высшее профессиональное образование (экономическое) и стаж государственной гражданской службы 3 года.

Государственные гражданские служащие, исполняющие функции по лицензионному контролю, имеют высшее профессиональное образование, в том числе 2 работника - педагогическое, 1 – экономическое.

2 работника, исполняющие функции по лицензионному контролю, имеют стаж государственной гражданской службы свыше 10 лет, 1- свыше 5 лет.

Указанные служащие успешно прошли аттестацию на соответствие занимаемой должности и имеют соответствующий классный чин, имеют знания о законодательстве Российской Федерации об образовании, о лицензировании образовательной деятельности, принципах предоставления государственных услуг, требованиях к предоставлению государственных услуг, порядке, требованиях, этапах и правилах применения административного регламента, порядке предоставления государственных услуг в электронной форме, соблюдают права заявителей при получении государственных услуг; обладают навыками владения современными средствами работы с информацией, включая использование возможностей межведомственного документооборота, работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера, работы в операционной системе, управления электронной почтой, работы в текстовом редакторе, работы с электронными таблицами и базами данных, с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью «Интернет».

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В 2019 году департаментом проводилась методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений ими лицензионных требований.

Так, должностные лица департамента принимали участие в совещаниях с органами государственной исполнительной власти Костромской области по вопросам обеспечения соблюдения лицензионных требований в государственных и муниципальных образовательных организациях.

Вопросы о нарушениях лицензионных требований, недопущении таких нарушений муниципальными образовательными организациями рассматривались на совещаниях с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в области образования, руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2019 году департаментом организован и проведен межрегиональный круглый стол на тему: «Осуществление переданных полномочий в сфере образования: региональный опыт, проблемы, перспективы» с участием начальника Управления

оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, представителей органов исполнительной власти, осуществляющих переданные полномочия в сфере образования Костромской, Ярославской, Владимирской, Ивановской, Вологодской, Кировской, Нижегородской, Тверской областей, руководителей костромских образовательных организаций общего, профессионального и дополнительного профессионального образования. На круглом столе обсуждались вопросы обеспечения доступности и качества государственных услуг, в том числе расширение возможностей представления заявителями документов в электронном виде через информационно-телекоммуникационные сети общего пользования, включая порталы государственных и муниципальных услуг, развития федеральных информационных систем.

В рамках профилактической работы департаментом в 2019 году проведено 8 выездных совещаний в муниципальных образованиях Костромской области, 14 семинаров для руководителей государственных образовательных организаций в целях оказания методической помощи руководителям муниципальных образовательных систем и руководителям образовательных организаций по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

С целью профилактики нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности департаментом проведено совещание с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий.

В 2019 году организовано обучение 22 экспертов, привлекаемых для проведения контрольно-надзорных мероприятий по лицензионному контролю, по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Экспертная деятельность в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования» в объеме 24 часа.

Ежедневно по обращениям руководителей юридических лиц должностные лица департамента проводят консультации по вопросам порядка прохождения процедуры лицензирования образовательной деятельности, по перечню документов, необходимых для представления на получение и переоформление лицензии, и требованиях к их заполнению.

Департаментом установлено взаимодействие с заместителями глав по социальным вопросам, курирующим сферу образования на муниципальном уровне, а также со всеми муниципальными органами управления образованием. Ежемесячно на официальном сайте Управления в сети Интернет размещается сводная информация по итогам проверок, осуществляемых в рамках лицензионного контроля, с перечнем допущенных юридическими лицами нарушений и сроками их устранений.

Итоги деятельности департамента по лицензированию образовательной деятельности, осуществлению лицензионного контроля подведены на совещаниях руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в

сфере образования, а также на публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики.

Информация об изменениях лицензионного законодательства, результатах лицензионного контроля, лицензирования образовательной деятельности департаментом регулярно размещается на официальном сайте в сети Интернет по адресу: http://dekonadzor.ru.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию образовательной деятельности

Раздел предназначен для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Таблица 5.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей[1]	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)[2]
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год[3]	

[1] Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособрнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

[2] Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)):
Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2019 г. – 2018 г).
Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019 год / 2018 год * 100 – 100.

[3] Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	38,7	35,8	17,2	+18,6
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	61,3	64,2	82,8	-18,6
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	13	12	16	-25

д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («2.2»-«2.2.1»)/«2.2» * 100	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	11	11	10	10
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	3	3	4	-25
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («3.2»-«3.2.1»)/«3.2» * 100	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об	= сведения показателей строк приказа № 103	0	0	0	0

	аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	графы 5: «59»/«58» * 100				
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	16,6	27,2	23,7	3,5
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1,11	1,09	1,8
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	18,1	16	21,5	-5,5
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	23	38	52	-26,9

с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	13	16,7	9,3	7,4
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	13,9	4,6	9,3
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	0	19,2	100	-80,8
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), *в том числе*	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	0	8,7	20,0	-56,5

	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	0	8,7	20,0	-56,5
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	0	0	0	0
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	18,9	21,8	27,5	-5,7
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	3,7	11,6	7,5	4,1
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	18,1	15,3	23,4	-8,1
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

	заявлений)					

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)

Таблица 6.

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	а	Увеличение доли заявлений в электронной форме на 18,6 % связано с работой департамента по информированию заявителей о возможности предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме, а также востребованностью услуги в электронной форме для удаленных от областного центра образовательных учреждений
2	б	Уменьшение доли заявлений на бумажном носителе на 18,6 % связано с увеличением количества заявителей на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме
3	г	Уменьшение среднего срока рассмотрения заявления о предоставлении лицензии на 25 % связано с увеличением общего количества заявителей на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме
4	е	Уменьшение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении лицензии на 25 % связано с увеличением количества заявителей на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме
5	р	В 2019 году уменьшилось количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, в связи с проведенными в 2019 году профилактическими мероприятиями на территории Костромской области
6	ф	Уменьшение показателя связано с тем, что административные штрафы, которые были наложены в 2019 году, будут оплачены в 2020 году
7	х	Средний размер наложенного административного штрафа в 2019 году уменьшился по сравнению с 2018 годом в связи с уменьшением наложенных мировыми судьями сумм административных штрафов на должностных лиц

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2019 году департаментом не принимались решения об отказе в предоставлении и переоформлении лицензии.

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В 2019 году департаментом возбуждены дела об административных правонарушениях:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (5 административных дел),

по части 4 статьи 14.1 КоАП РФ - осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), (1 административное дело),

по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (2 административных дела),

по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ - осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) (11 административных дел).

Наиболее распространенным нарушением (31,6% от общего количества нарушений лицензионных требований) в 2019 году является нарушение подпункта ж пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, а именно: наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

В течение 2019 года по данному основанию должностными лицами департамента возбуждено 6 дел об административном правонарушении. Из них только по одному делу об административном правонарушении (17%) мировым судьей наложено административное наказание, в том числе в форме административного штрафа на сумму 1 тыс. рублей. В 83% случаев возбужденных дел по указанному факту мировыми судьями вынесены постановления о прекращении дела об административном правонарушении в связи с его малозначительностью и вынесено устное замечание.

К числу распространенных нарушений относится нарушение подпункта д пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, а именно: наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам.

По данному основанию должностными лицами департамента возбуждено 4 дела об административном правонарушении (21 % от всех возбужденных дел). Из них в 1 (25%) случае по делу об административном правонарушении наложено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 тыс. рублей. В 75% случаев возбужденных дел по указанному факту мировыми судьями вынесены постановления о прекращении дела об административном правонарушении в связи с его малозначительностью и вынесено устное замечание.

К числу распространенных нарушений относится также нарушение подпункта з пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 г. № 966, а именно: наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

По данному основанию должностными лицами департамента возбуждено 4 дела об административном правонарушении (21 % от всех возбужденных дел). Из них в 1 (25%) случае по делу об административном правонарушении наложено административное наказание в виде предупреждения; в 1 (25%) случае по делу об административном правонарушении дело прекращено за отсутствием события административного правонарушения; в 1 (25%) случае по делу об административном правонарушении дело прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения; в 1 (25%) случае по делу об административном правонарушении дело прекращено за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2019 году количество возбужденных административных дел по факту нарушения подпункта е пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, а именно: наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", составило 3 (15,8%).

Из них в 2 (66,7%) случаях по делу об административном правонарушении наложено административное наказание в виде предупреждения; в 1 (33,3%) случае по указанному факту мировым судьей вынесено постановление о прекращении дела об административном правонарушении в связи с его малозначительностью и вынесено устное замечание.

В 2019 году департаментом не выявлены нарушения, повлекшие за собой

приостановление действия лицензии либо аннулирование лицензии.

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Костромской области, в 2019 году не зафиксировано.

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Система мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении образовательной деятельности включает анализ информации, полученной в ходе взаимодействия департамента с органами государственной исполнительной власти, органами местного самоуправления, прокуратурой Костромской области, Управлением ГИБДД МВД России по Костромской области.

Ведется еженедельный мониторинг информации, представленной в СМИ и СМК в сети «Интернет».

С целью предотвращения аналогичных случаев в будущем департаментом осуществляется мониторинг организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и имевших случаи грубого нарушения лицензионных требований. В

отношении таких организаций в ежегодном плане проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановые проверки соблюдения ими лицензионных требований предусматриваются в наиболее кратчайшие сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов

За отчетный период случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения департаментом мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность на территории Костромской области, оспаривания результатов рассмотрения департаментом заявлений лицензиатов не было.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Выводы по осуществлению лицензирования образовательной деятельности. Анализ осуществления департаментом лицензирования образовательной деятельности в отчётном периоде позволяет сделать следующие выводы.

В 2019 году департаментом:

рассмотрены 100% поступивших в департамент заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о выдаче или переоформлении лицензии (приложения к лицензии) в установленные законодательством Российской Федерации сроки;

достигнуто увеличение доли заявлений (36%) о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронной форме на 18,6 % по сравнению с аналогичным показателем 2018 года;

сокращены сроки предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

обеспечено выполнение в полном объеме с соблюдением установленных сроков ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части лицензионного контроля в сфере образования, обеспечен контроль за исполнением предписаний;

организовано электронное межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти с целью получения информации для проведения процедур лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля. В целом, при межведомственном взаимодействии соблюдаются сроки, установленные Федеральным законом о предоставлении государственных услуг;

организовано обучение экспертов, привлекаемых для проведения контрольно-

надзорных мероприятий по лицензионному контролю, по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Экспертная деятельность в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования»;

обеспечено пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю в сфере образования, предупреждение нарушений лицензионных требований путем проведения профилактических мероприятий.

В 2019 году департаментом разработан ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год с учетом перехода к риск-ориентированной модели организации государственного контроля (надзора).

В 2020 году необходимо продолжить работу по организации профилактических мер по пресечению и предупреждению нарушений лицензионных требований (продолжить практику проведения выездных профилактических и методических семинаров в муниципальных образованиях Костромской области).

На 2020 год департаментом в рамках лицензионного контроля запланировано проведение 179 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 5 проверок – в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

Департаментом планируется достижение следующих показателей эффективности осуществления лицензирования в 2020 году:

рассмотрение 100% заявлений соискателей лицензии (лицензиатов) в установленные законодательством РФ сроки;

повышение доступности и качества государственной услуги через возможность представления заявителем заявления о предоставлении услуги и прилагаемых к нему документов в форме электронного документа через портал государственных и муниципальных услуг с использованием информационной системы АКНДПП;

увеличение количества государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности, предоставленных в электронной форме, до 40 %;

исполнение плана проведения плановых проверок в рамках лицензионного контроля на 100%;

реализация программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение лицензионных требований в сфере образования.

Предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности:

1. Предлагаем внести изменения в подпункт з пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, в части указания исчерпывающего перечня документов, подтверждающих наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами,

обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

2. Предлагаем внести изменения в Административный регламент, утвержденный Приказом Минобрнауки России от 17 марта 2015 года № 244, в части отправки уведомлений соискателям лицензии и (или) лицензиатам иным доступным способом.

3. Предлагаем на федеральном уровне организовать обучение гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности.

4. Предлагаем разработать единый порядок (или единые рекомендации) хранения и списания лицензионных дел (с целью оптимизации процессов архивного делопроизводства).

5. Предлагаем продолжить работу над совершенствованием информационной системы АКНДПП в части межведомственного информационного взаимодействия в связи с тем, что ответы, получаемые по итогам межведомственного взаимодействия в ИС АКНДПП не информативны.

Директор департамента
образования и науки
Костромской области

И.Н. Морозов